



Byrådssak /22

Saksframstilling

Vår referanse: 2021/47901-12

Fana, gnr 97 bnr 1 m.fl., Rådalen, Stend og Rå, kommunaltekniske anlegg, næring, idrett og landbruk. Ny oppstart av offentlig områdereguleringsplan

Hva saken gjelder:

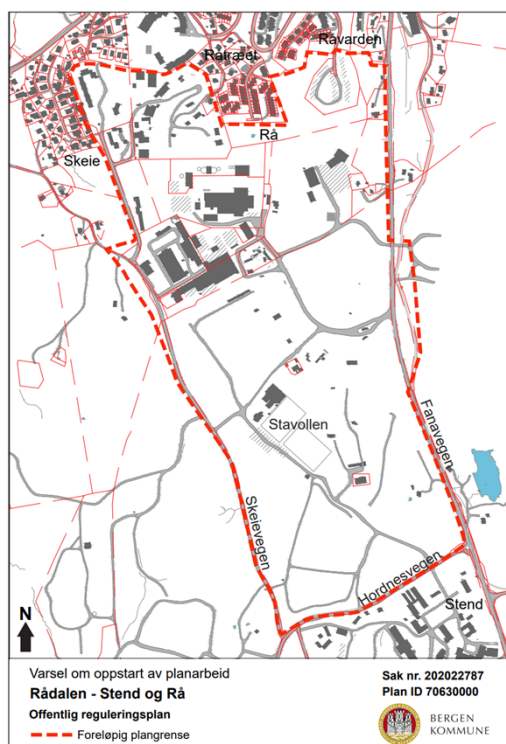
Byrådet vedtok i møtet 07.10.2021 sak 1310/21 oppstart av offentlig reguleringsplan for Rådalen, Stend og Rå. Byrådet vurderte i saken at fremtidig karbonfangst- og lagring knyttet til BIRs forbrenningsanlegg i Rådalen, samt eventuell nødvendig arealbruk og mulige konsekvenser av det skulle inngå som tema i planarbeidet og konsekvensutredes. Av vedtaket i oppstartsaken fremkommer blant annet som følger:

Forslag til planprogram utarbeides og legges frem for byrådet for innspill før oppstart kunngjøres og forslag til planprogram legges ut til offentlig ettersyn.

Planprogram er knyttet til konsekvensutredning (KU) til planen. Oppstart av planarbeidet er ikke offentlig kunngjort.

I etterkant av byrådsbehandlingen har det kommet ny informasjon til saken. Det er klart at et CO₂-fangstanlegg har plikt om konsekvensutredning etter Forskrift om konsekvensutredning, men det er ikke gitt at konsekvensutredningen best gjennomføres i tilknytning til planprosessen. Denne saken omhandler ny oppstart av planarbeidet, der konsekvensutredning løftes ut av planprosessen og gjennomføres etter særlov i forbindelse med konsesjonsbehandling av CO₂-fangstanlegget. Saken har ingen andre endringer. Plangrensen er tilsvarende som tidligere, vist i Figur 1.

Vedtaket i denne saken vil omgjøre vedtak i sak 1310/21.



Figur 1: Planavgrensning ved oppstart

Fagetatens vurdering og anbefaling:

Plan- og bygningsetaten har selv løftet problemstillingen om prosess knyttet til konsekvensutredning til byrådsavdelingen. Det følger av forskrift om konsekvensutredninger at CO₂-fangstanlegg er utredningspliktig, og behandling knyttes opp til forurensningsloven. Samtidig er det et tiltak i en plan etter plan- og bygningsloven. Det blir dermed et spørsmål om fremgangsmåte og prosess for konsekvensutredningen. I følge Plan- og bygningsetaten er det ikke andre tiltak i planen som vil utløse krav om konsekvensutredning.

Plan- og bygningsetaten mener KU-plikten for tiltaket kan svares ut gjennom to alternative fremgangsmåter:

1. Konsekvensutredning som del av planprosessen
2. Konsekvensutredning som del av konsesjonssøknad etter særlov (forurensningsloven)

I vedlagt fagnotat følger en gjennomgang av de to alternative fremgangsmåtene, der Plan- og bygningsetaten anbefaler at konsekvensutredning gjennomføres i forbindelse med konsesjonsbehandling av CO₂-fangstanlegget (alternativ 2).

Plan- og bygningsetatens argumentasjon for å utarbeide konsekvensutredning i tilknytning til konsesjonsprosess er som følger:

- Miljødirektoratet vil (i utgangspunktet) få ansvaret for konsekvensutredningsdelen av planprosessen, mens kommunen er ansvarlig for planen. Staten vil dermed ha ansvar for blant annet godkjenning av planprogram og konsekvensutredning, og kommunen blir avhengig av disse statlige prosessledende vedtakene underveis i planarbeidet. Dette er ikke ønskelig, hverken for Miljødirektoratet eller Bergen kommune.
- Arbeidet med konsekvensutredningen blir mer omfattende enn nødvendig i en planprosess. En konsekvensutredning til områdereguleringsplanen vil omfatte hele reguleringsplanen, med mange ulike tema. En konsekvensutredning etter særlov er tiltaksrettet, og vil spisse seg inn mot CO₂-fangstanlegget. Det er gjennomført miljøkartlegging i området, som danner et sterkt kunnskapsgrunnlag for

reguleringsplanarbeidet. Nødvendige tema vil, uavhengig av konsekvensutredning bli behandlet i reguleringsplanarbeidet.

- Det er gitt at karbonfangstanlegget må plasseres innenfor det etablerte næringsområdet, og i tilknytning til forbrenningsanlegget. En konsekvensutredning knyttet til reguleringsplanprosessen kan i større grad invitere til innspill og merknader om alternative lokaliseringer av tiltaket.
- Det vurderes som sannsynlig at en prosess med konsekvensutredning knyttet til reguleringsplanprosessen vil være mer tidkrevende enn konsekvensutredning knyttet til konsesjonsbehandling. Begrunnelsen for dette er som følger:
 - o Reguleringsplanprosessen blir med tidkrevende, både med tanke på innkjøp av konsulent tjenester, medvirkning og saksbehandling/vedtak.
 - o Som en direkte følge av dette kan konsesjonsprosessen bli mer tidkrevende, da den kan måtte vente på endelig godkjent konsekvensutredning til reguleringsplanen.

Plan- og bygningsetaten anbefaler at konsekvensutredning av karbonfangstanlegg ved BIRs forbrenningsanlegg følger særlov prosess knyttet til konsesjonssøknad av tiltaket, og tas ut av reguleringsplanen.

Økonomiske konsekvenser:

Oppstart av planarbeidet har ikke økonomiske konsekvenser for Bergen kommune.

Byrådens vurdering og anbefaling/konklusjon:

Byrådet fattet oppstartsvedtak for offentlig reguleringsplan for Rådalen, Stend og Rå, i sak 1310/21 i møtet 07.10.2021. Av saken fremkommer at det skal utarbeides konsekvensutredning til reguleringsplanen. Plan- og bygningsetaten hadde også den gang vurdert at det ikke var krav om konsekvensutredning til reguleringsplanen.

Det har nå kommet supplerende opplysninger til saken, som støtter Plan- og bygningsetaten syn. Byråden følger Plan- og bygningsetatens anbefaling om å gjennomføre konsekvensutredning i forbindelse med konsesjonsbehandling av CO₂-fangstanlegget. Det er ingen andre tiltak i reguleringsplanen som vil utløse plikt om å gjennomføre konsekvensutredning til reguleringsplanen. Dermed kan områdereguleringsplanen utarbeides uten konsekvensutredning.

Plan- og bygningsetaten opplyser om at det vil være Miljødirektoratet som blir ansvarlig for en konsekvensutredning dersom denne er knyttet til reguleringsplanen. Dette skaper en komplisert planprosess, der framdriften for planarbeidet kan komme i spill. BIRs forbrenningsanlegg i Rådalen er det største punktutslippet i Bergen. Dersom Bergen skal nå sine mål for utslippskutt, er det nødvendig å få på plass et CO₂-fangstanlegg raskt. Fremdriften i reguleringsplanarbeidet må ikke være til hinder for realisering av anlegget.

Å løfte konsekvensutredningen ut av reguleringsplanarbeidet skal ikke gå på bekostning av undersøkelsesplikten og kunnskapsgrunnlaget i saken. Byråden anser det som svært viktig at alle relevante tema utredes i planarbeidet, slik at kunnskapsgrunnlaget blir tilstrekkelig til å utarbeide et godt planforslag. Slik saken nå foreligger vil dette være ivare tatt uavhengig av om konsekvensutredningen gjennomføres i forbindelse med reguleringsplanprosess eller etter særlov i forbindelse med konsesjonsbehandling.

Det er stor interesse og engasjement i området, både blant naboer, lag og foreninger, grunneiere og næringsdrivende lokalisert i Rådalen. Medvirkningsprosessene knyttet til reguleringsplanarbeidet er svært viktige. Byråden understreker at å løfte arbeidet med konsekvensutredning ut av reguleringsplanarbeidet, ikke skal gå på bekostning av medvirkningsprosessene. Informasjon til interesserte, samt mulighet for å ytre seg i

planarbeidet forventes å være på samme nivå uavhengig av om det utarbeides en konsekvensutredning til reguleringsplanen eller ikke.

Det vises for øvrig til føringer gitt i sak om oppstart av offentlig reguleringsplan for Rådalen, Stend og Rå (sak 1310/21). Disse vil være gjeldende også for denne saken, med unntak av føringer om konsekvensutredning og planprogram.

Vedtakskompetanse:

I henhold til byråd for byutviklings administrative sak datert 31.05.18 (2018/06020-3) treffer Kommunaldirektøren beslutning om oppstart, høring og offentlig ettersyn av offentlig detaljregulering jf. plan- og bygningsloven §§ 12-8 og 12-10. Saken er en endring av sak 1310/21, der byrådet fattet vedtak om oppstart grunnet tilhørende planprogram til reguleringsplanen, jf. byrådets fullmakter som kollegium (oppdatert i sak 1119-21, 22.04.21). Beslutning i denne saken løftes derfor til tilsvarende politisk nivå for behandling i byrådet.

Byråd for byutvikling innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 12-2 og 12-8 vedtas oppstart av offentlig områderegulering med konsekvensutredning for Rådalen, Stend og Rå, kommunaltekniske anlegg, næring, idrett og landbruk.

Konsekvensutredning knyttet til CO₂-fangst anlegget gjennomføres etter særlov i forbindelse med konsesjonsbehandling av anlegget. Det utarbeides ikke konsekvensutredning til reguleringsplanen.

Vedtaket i denne saken omgjør vedtak i byrådssak 1310/21.

Dato: 27. september 2022

Ingrid Nergaard Fjeldstad
Byråd for byutvikling

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

Fagnotat, datert 22.06.2022

Reguleringsplan for Rådalen – KU for karbonfangstanlegg

Reguleringsplan Rådalen plangrense

Saksframstilling byrådssak 1310/21, Fana, gnr 97 bnr 1 m.fl., Rådalen, Stend og Rå, kommunaltekniske anlegg, næring, idrett og landbruk. Oppstart av offentlig reguleringsplan

Fagnotat, datert 27.05.21

Tilleggsnotat, datert 05.07.21