



Byrådssak /21

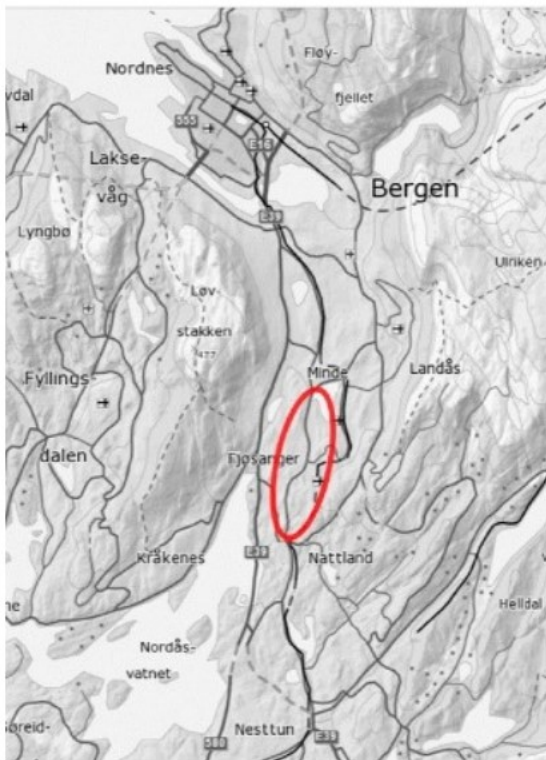
Saksframstilling

Vår referanse: 2021/10828-2

Årstad, Gnr. 13, Bnr. 355, 1132, Storetveitvegen sykkelanlegg, reguleringsplan, 1.gangs behandling, utlegging til offentlig ettersyn

Hva saken gjelder:

Plan- og bygningsetaten ber på vegne av Statens vegvesen (Vestland fylkeskommune fra 1.1.2020) om at forslag til detaljreguleringsplan for sykkelveg med fortau langs fv. 582 Storetveitvegen i Årstad og Fana bydel sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Planområdet strekker seg fra Paradis i sør til krysset ved Hagerups vei i nord og er ca. 2,2 km langt.



Figur 1: Oversiktskart som viser hvor planområdet er i Bergen.
Kilde: Planbeskrivelsen



Figur 2: Planområdets avgrensning. Kilde: Visgi

Planforslagets hovedformål er å legge til rette for en trafiksikker løsning for syklister og gående langs strekningen, som sikrer god fremkommelighet. Storetveitveien har i dag ikke et eget tilbud til syklister. Gående og syklende deler det samme arealet, noe som medfører konflikter og hindrer effektiv transportsyking. Prosjektet skal overordnet bidra til at flere velger gange og sykkel som transportmiddel.

Planarbeidet er forankret i Miljøløftet og *Sykelstrategi for Bergen 2010 -2019* og tilhørende handlingsplan. Utbyggingen er også i tråd med ny sykkelstrategi 2020-2030, der strekningen mellom Hagerups vei og Fantoft inngår i offentlig utbyggingsfase 1, og strekningen fra Fantoft til Paradis er vist som øvrig definert sykkelnett.

I planprosessen har det vært lagt vekt på å finne gode og trafikksikre løsninger for alle trafikantgrupper samtidig som relevante hensyn ivaretas. Denne saksframstillingen oppsummerer utvalgte tema. For mer inngående informasjon om planforslaget vises det til fagnotatet og øvrige vedlegg.

Beskrivelse av tiltaket

Planforslaget anbefaler en separert løsning for gående og syklende. Det foreslås å etablere sykkelveg med fortau på vestsiden av Storetveitvegen fra Paradis til Storetveit. Ved Storetveit skole krysser det nye g/s-anlegget Storetveitvegen med signalregulert kryssing i plan. Videre nordover til Hagerups vei vil ny sykkelveg med fortau etableres på østsiden av vegen. Dagens åtte kryss inkl. rundkjøring opprettholdes omtrent der de er, og det etableres ikke nye kryss. Det etableres et nytt krysningspunkt for gående og syklende der gang- og sykkelanlegget skifter side like sør for Storetveitmarken. Eksisterende krysningspunkt beholdes i hovedsak der de er i dag.

Grunnerverv

Det skal erverves tilstrekkelig grunn til vegformål for å etablere en sikkerhetssone i henhold til kravene i Statens vegvesens håndbok. Fire garasjer og ett uthus langs strekningen må innløses for å sikre siktsoner, øke trafikksikkerheten og sikre fremføring av sykkelveg med fortau på strekningen. Noen av garasjene kan flyttes eller bygges opp igjen et annet sted på tomten.

Barn og unges interesser

Planforslaget er i hovedsak vurdert å bedre forholdene for barn og unge ved å sørge for bedre trafikksikkerhet og tilgjengelighet til viktige målpunkt. G/s-anlegget vil utgjøre en vesentlig oppgradering av skoleveien til flere skoler i området.

Samtidig innebærer planforslaget at større deler av utearealet til Bjørgvin Montessoriskole beslaglegges, noe som vil ha negative konsekvenser for barn og unge. Omtrent 450m² er permanent beslag til g/s-vei og 600 m² er foreslått regulert til midlertidig bygge- og anleggsområde. Det er forsøkt å minimere inngrepet i skolegården ved å bygge om eksisterende rampe til gangbroen i området.

Naturmangfold

Det er gjort en utredning av naturmangfold som konkluderer med at tiltakene i liten grad vil gå utover naturmangfoldet. Storetveitvannet, Storetveitmarkene og Tveitevannet er identifisert som verdifulle områder for fugleliv. Ved rundkjøringen ved Hagerupsvei foreslås en utfylling i Tveitevannet for å gi plass til gang- og sykkelanlegget. Planforslaget åpner for at reetablert strandkant kan bli liggende inntil 10 meter lenger ute i vannet enn i dag. Arbeid med utfyllingen skal foregå utenfor hekkeperioden for fugl.

Friluftsliv

Tveitevannet er også et svært viktig friluftslivsområde. Utfylling i vannet vurderes å ikke forringe friluftslivverdiene ettersom nytt g/s-anlegg vil gi god framkommelighet for turgåere langs vannet.

Landskapsvirkning, kulturminner og kulturmiljø

Tiltaket innebærer en utvidelse av veganlegget som vil bli mer synlig i landskapet. På deler av strekningen vil det bli nødvendig med større utkrageringer og skjæringer sammenliknet med dagens fylkesvei.

Planforslaget vil medføre inngrep i, og nærføring til verdifulle kulturminner og kulturmiljø fra nyere tid. Det finnes verneverdige hus og hager langs strekningen som vil bli berørt, og eldre steinmurer skal flyttes for å gi plass til g/s-anlegget.

Tidligere vedtatt bro utgår

I gjeldende reguleringsplan (plan-ID 16110002) er det regulert en gangbro som ikke er bygget. Slik broen er regulert oppfyller den ikke dagens krav, og realisering vil medføre flere endringer og økte kostnader. Kulturminnemyndighetene har også gitt uttrykk for at en bro vil forringe kulturminneverdiene i området. Broen erstattes med lysregulert kryssing i plan i planforslaget. Denne løsningen er vurdert å bidra til en mer bymessig utforming av området, der biltrafikk må vike for gående, og å være tilstrekkelig trafikksikker.

Ny reguleringsplan vil gjelde foran eldre planer. Dette medfører at den delen av plan-ID 16110002 som utgjør bro over Storetveitveien ikke lenger vil være gjeldende.

Konsekvensutredning

Planforslaget utløser ikke krav om konsekvensutredning etter forskrift om konsekvensutredninger.

Fagetatens vurdering og anbefaling:

PBE har ingen merknader til planprosessen så langt og vurderer mottatt planmateriale til å ha tilfredsstillende kvalitet til å sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Fagetaten slutter seg til hovedformålet og det planfaglige grepet i planforslaget.

PBE nevner noen forhold som det må arbeides videre med før 2.gangsbehandling, sammen med innkomne merknader:

- Det bør søkes å redusere konsekvensene og størrelsen på arealbeslaget fra utearealet til Bergen Montessoriskole.
- Arealbeslaget til holdeplass ved Rieber Mohns veg bør reduseres.
- Ny kryssing i plan øst for krysset mellom Storetveitveien og Stavkirkeveien må sikres gjennom rekkefølgebestemmelser, da kryssingen erstatter tidligere vedtatt bro.

Fagetaten anbefaler at forslag til detaljregulering for Storetveitveien sykkelanlegg sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Fagetatens endelige anbefaling vil komme frem av fagnotatet til endelig behandling (2. gangs behandling).

Byrådets vurdering og konklusjon:

Byråden er svært opptatt av å styrke sykkelbyen Bergen ved gjøre sykkel til et mer attraktivt reisemiddel for flere bergensere. Syklister skal prioriteres foran biltrafikk og gateparkering i trafikkplanleggingen.

Bergen har en målsetting om å være Norges grønneste storby. Klimaendringene er vår tids største utfordring og viktigste solidaritetssak. Bergen bystyre har derfor erklært klimakrise. Klimatiltak er ikke noe som skal gjennomføres et annet sted til en annen tid, og byrådet er godt i gang med å følge opp krisevedtaket med tiltak som viser at vi tar ansvar og som vil gjøre Bergen til Norges mest klima- og miljøvennlige by i tråd med Paris-avtalen.

For å nå disse målsetningene må det arbeides bredt og på alle felt, og styrking av sykkelens konkurransekraft er svært viktig for at en større del av transportarbeidet skal tas med gange, sykkel og kollektivtransport. Økt sykkelandel bygger også opp under utslippsmålene i Grønn Strategi og målet i kommuneplanens samfunnsdel om at Bergen skal være en aktiv by. Gjennom den nye sykkelstrategien har kommunen høye ambisjoner for økt sykkelbruk. Strategien har som mål å øke sykkelandelen i kommunen til 10% av alle reiser innen 2030, noe som innebærer en tredobling sammenliknet med dagens situasjon.

Byråden ser positivt på at reguleringsplanen følger opp tidligere og gjeldende sykkelstrategi. En evaluering i forbindelse med rulleringen av forrige sykkelstrategi viste at utbygging av sykkelinfrastruktur er avgjørende for at flere skal oppleve det som attraktivt og trygt å bruke sykkel som transportmiddel. Det er dermed store muligheter for at utbyggingen av gang- og sykkelanlegg langs Storetveitveien vil motivere flere til å sykle. Strekningen går gjennom et område med boliger, skoler, bybanestopp og friområder der potensialet for flere sykkelreiser er stort. Byråden mener derfor at prosjektet vil bidra til å nå sykkelstrategiens mål om økt sykkelandel.

Et viktig moment for å styrke sykkelens konkurransekraft er å legge til rette for effektiv og trygg transportsykling. I planlegging av sykkelinfrastruktur bør det legges vekt på å redusere hindringer og konfliktpunkter for syklister, blant annet veikryss og avkjørsler der syklister må vike, krappe svinger og bratt stigning ved undergang/bro. Ulike grupper av syklister skal oppleve sykkelanleggene som attraktive og trygge.

Byråden er positiv til at det planlegges for en adskilt løsning for gående og syklende. Dette vil innebære en vesentlig forbedring sammenliknet med dagens situasjon, blant annet ved at konflikter mellom gående og syklende reduseres. Det er imidlertid flere krysningspunkter og avkjørsler på strekningen som gjør det viktig at trafikksikkerheten ivaretas gjennom ulike virkemidler. Det må søkes løsninger som trygger myke trafikanter og som tar høyde for barn og andre syklister med lav trafikkforståelse og lite trafikkopplæring. Blant annet bør vikepliktsforhold tydeliggjøres gjennom merking.

Byråden vurderer at lysregulert kryssing av Storetveitveien i plan er et godt alternativ til tidligere regulert, men ikke opparbeidet gangbro. Ny reguleringsplan vil gjelde foran delen av plan-ID 16110002 som utgjør bro over Storetveitveien. Byråden støtter fagetatens vurdering om at ny kryssing må sikres gjennom rekkefølgebestemmelser, og ber om at dette innarbeides før 2. gangs behandling.

Det er flere skoler i området og byråden ser positivt på at anlegget vil gi mange elever en tryggere skolevei. Byråden er enig i fagetatens merknad om at det bør søkes å redusere konsekvensene av tiltaket for utearealene til Bjørgvin Montessoriskole. Det bør legges vekt på barns behov for lekeareal og søkes løsninger som minimerer arealbeslaget ved skolegården. Det må også søkes løsninger for midlertidig og permanent erstatningsareal i tråd med *Rikspolitiske retningslinjer for barn og unges interesser i planleggingen* punkt 5d. Byråden ber om at dette vurderes nærmere før 2. gangs behandling av planen.

Det er viktig at planen sikrer tilstrekkelige avbøtende tiltak for å redusere påvirkning på naturmiljø. Det opplyses at fuglelivet i Storetveitvannet, Tveitevannet og Storetveitmarkene i liten grad berørt av tiltakene. Den planlagte utfyllingen i Tveitevannet vil imidlertid kunne påvirke fuglelivet negativt. Byråden er generelt skeptisk til en slik løsning og skulle helst sett at man i stedet tok av arealet til transportgrupper lengre nede i transportpyramiden. Byråden mener at det med fordel kan ses på alternative løsninger der vegarealet i Storetveitveien, Hagerups vei og/eller rundkjøringen snevres inn for å gi plass til gang- og sykkelanlegget. Det er imidlertid positivt at en eventuell utfylling skal skje utenfor hekkeperioden for fugl.

Byråden slutter seg til PBEs øvrige anbefalinger om tema det bør arbeides videre med før 2.gangsbehandling.

Byråden mener at prosjektet vil bidra til bedre framkommelighet og økt trafikksikkerhet for syklister og gående på strekningen. Byråden anbefaler at planforslaget legges ut til høring og offentlig ettersyn.

Vedtakskompetanse:

I henhold til byrådets fullmakter som kollegium, fastsatt av byrådet 22.04.21 i sak 1119-21, treffer byrådet beslutning om oppstart av offentlige reguleringsplan når forslag til planprogram skal sendes på høring, jf. plan- og bygningsloven (plandelen) §§ 4-1 og 12-8.

Byråd for klima, miljø og byutvikling innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-11, og i henhold til delegert myndighet, sendes følgende forslag til detaljregulering på høring og legges ut til offentlig ettersyn:

- a. Årstad, Gnr. 13, Bnr. 355, 1132, Storetveitvegen, sykkelanlegg, Reguleringsplan, arealplan-ID 63100000 vist på plankart, datert 27.11.2019.
- b. Tilhørende reguleringsbestemmelser, datert 27.11.2019.

Dato: 24. august 2021

Thor Haakon Bakke
Byråd for klima, miljø og byutvikling

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

1. Fagnotat datert 02.02.2021
2. Plankart, datert 27.11.2019
3. Reguleringsbestemmelser, datert 27.11.2019
4. Planbeskrivelse, datert 27.11.2019
5. Tegningshefte (inkl vedlegg til VA-rammeplan) date
6. Merknadsskjema datert 26.11.2019
7. Kulturminnegrunnlag, datert 01.10.2014
8. Naturmangfoldrapport, datert 20.11.2018
9. ROS-analyse, datert 20.03.2017