



Byrådssak /22

Saksframstilling

Vår referanse: 2020/05880-4

Åsane, Gnr. 216, Bnr. 1107 m.fl., Eidsvågskogen, snusløyfe buss, Reguleringsplan, 2. gangs behandling

Hva saken gjelder:

ABO Plan og Arkitektur AS fremmer på vegne av Bergen kommune ved Etat for utbygging forslag til detaljreguleringsplan for snusløyfe buss i Eidsvåg, planid 66130000.

Intensjonen med planforslaget er å regulere en trafikksikker snusløyfe for busser som skal frakte skoleelever til og fra Eidsvåg skole, samt å sikre trafikksikre løsninger for gående og syklende.

Planområdet er på ca. 5,2 dekar og omfatter et område mellom veiene Eidsvågsveien, Eidsvågskogen, Trolldalen og Trollbakken. Den aktuelle eiendommen hvor det skal etableres snusløyfe eies av Bergen kommune og benyttes i dag som riggområde/lagerområde.



Utsnitt forslag til reguleringsplan



Oversiktsbilde planområdet

Ved Eidsvåg skole er det oppført en paviljongskole som ble tatt i bruk av skolen våren 2018 i forbindelse med at barneskolen skulle rehabiliteres. I reguleringsplan for Eidsvåg skole (planID 65470000), vedtatt 28.05.2020, reguleres paviljongskolen både for fremtidig bruk som en del av Eidsvåg skole, og for midlertidig bruk som erstatningsskole for andre skoler i Åsane som skal rehabiliteres. Midlertidig bruk er anslått til 10 - 15 år etter at Eidsvåg skole står ferdig i 2023.

I reguleringsplan for Eidsvåg skole er det stilt rekkefølgekrav som sikrer at det skal etableres busslommer, fortau og snusløyfe før erstatningsskolen kan tas i bruk for andre skoler i Åsane bydel, jf. bestemmelse § 6.3.2.1.3. Vedtatt reguleringsplan for Eidsvåg skole og planforslaget for snusløyfe buss må derfor sees i sammenheng.

Beskrivelse av planforslaget

Planlagt snusløyfe vil gjøre det mulig å avvikle busstransport til erstatningsskolen ved Eidsvåg skole uten å måtte rygge. Det vil være behov for inntil 6 skolebusser for å transportere elevene ved skolestart og -slutt. Dette skal foregå i to etapper med 3 busser hver. Veier og snusløyfen er dimensjonert for å håndtere 3 busser samtidig. Det forutsetter noe utvidelse av veibredden i Eidvågsskogen og oppstramming av krysset Eidvågskogen/Trolldalen. Skyss bekrefter i brev av 20.11.2019 at planlagte løsninger for snusløyfe er tilfredsstillende og møter Skyss/HFK Samferdsel sine krav til testkjøring.

I dag er det ingen tilbud til myke trafikanter langs de kommunale veiene i planområdet. Planforslaget viser nye fortau som kobles til eksisterende fortau i Eidsvågveien. Det sikres snarveiforbindelser mellom Trollbakken i sør og Eidsvågveien i nord gjennom regulerte formål for grønnstruktur og bestemmelsessoner, jf. reguleringsbestemmelse §§ 3.3.1.3, 5.1, 5,2 og 6.3.1.2.

I ROS-analysen tilhørende planforslaget konkluderes det med at planområdet generelt fremstår som lite til moderat sårbart ved gjennomføring av avbøtende tiltak. Gjennomført fareidentifisering av mulige uønskede hendelser viser at det er overvann og trafikkulykker som kan inntreffe i planområdet.

Planområdet består i hovedsak av harde tetter flater som er lite egnet til å fordrøye og infiltrere overvann. Området hvor snusløyfen skal etableres er også lavpunktet i området og utsatt for opphoping av overvann. Ved etablering av infiltrasjonsgrøft og sandfangskum blir ikke overvann vurdert til å utgjøre en risiko for planområdet og de planlagte tiltakene. Overvannsplan datert 15.03.2019 ligger som vedlegg til planforslaget.

Det er utarbeidet en separat trafiksikkerhetsvurdering tilhørende planframlegget, datert 19.03.2019. Ulykkesdata, fartsmålinger og trafikkmålinger viser at planområdet ligger i et trafiksikkert område. Samtidig er det aktuelle området for snusløyfe del av skolevei der mange barn passerer daglig og krysser kjørebanen. Dette gir grunnlag for spesiell oppmerksomhet rundt potensielle risikoelement og utrygghetsfaktorer. Anbefalte tiltak i trafiksikkerhetsvurderingen følges opp av i plankart og reguleringsbestemmelser. I Eidvågskogen o_SKV2 og Trolldalen o_SKV3 skal det etableres fysisk fartsdempende tiltak tilpasset fartsgrense på 30 km/t, jf. reguleringsbestemmelse § 3.2.1.1. Tiltakene er sikret opparbeidet gjennom rekkefølgebestemmelse § 6.3.1.1.

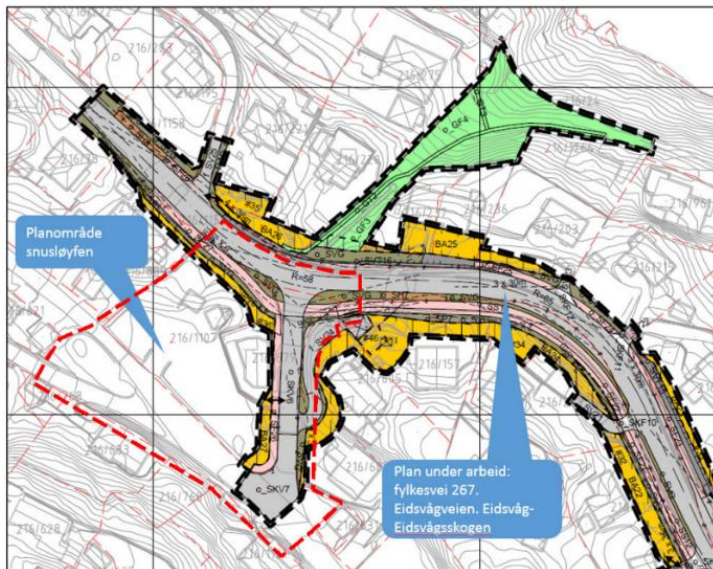
Det er utarbeidet separat støyfaglig vurdering for planlagt snusløyfe, datert 08.08.2019. Krav til støynivå (L_{den}) er vurdert tilfredsstillt selv for de mest støyende bussene ved tomgangskjøring inntil 5 minutter. For gjennomsnittsverdien ($L_{wA} = 93$ dB) gir også lengre perioder med tomgangskjøring tilfredsstillende støynivå iht. L_{den} . Det legges opp til at busser i hovedsak ikke skal stoppe i snusløyfen.

Planstatus

Planområdet er i KPA 2018 avsatt til øvrig byggesone - sone 4. Dette er områder som i hovedsak skal opprettholdes med uendret utnyttelse, og med bolig som prioritert formål. Deler av planområdet ligger i gul støysone for vegtrafikk (hensynssone H220-3). I KPAs temakart for sammenhengende blågrønne strukturer er det markert en økologisk korridor gjennom planområdet i nord-/sørlig retning fra fjord til fjell.

Planområdet omfattes av tre eldre reguleringsplaner fra 1961, 1979 og 1980. Ved motstrid gjelder kommuneplanen foran eldre reguleringsplaner vedtatt før 1.1.2013, jf. KPA § 2.4.

Planområdet omfattes også av pågående reguleringsplanprosess for fylkesvei 267 (planid 6438). Det er noen forskjeller mellom planforslaget og Statens vegvesen sitt planforslag for gang- og sykkelvei i Eidsvågveien.



Planforslag for Eidsvågveien, datert 19.12.2018 (off. ettersyn). Planområdet for snusløyfe vist med rød stipling

Statens vegvesen, som har vært godt involvert i planprosessen, uttaler i brev av 06.04.2020 at de ikke har vesentlige merknader til planforslaget slik det foreligger. Planene vil ikke bli realisert samtidig, og kommunen og vegvesenet vil fortsette med å finne gode løsninger for de områdene som overlapper i videre planarbeid. Byrådet vedtok den 14.05.2020, sak 1131/20, at det i forbindelse med 2. gangs behandling av reguleringsplanen for fylkesvei 267 skal innarbeides en bestemmelse som sikrer at snusløyfen for buss i denne reguleringsplanen kan etableres og opprettholdes for den tidsperioden Eidsvåg skole er i bruk som erstatningsskole

Planprosess:

I henhold til delegert myndighet la Plan- og bygningsetaten ut planforslaget til offentlig ettersyn i tidsrommet 22.02.-07.04.2020. Det kom 10 høringsuttalelser fra offentlige instanser. Det foreligger ingen innsigelser til hinder for at Bystyret kan vedta planen med rettsvirkning. Det kom 7 private merknader til planforslaget i høringsperioden.

Høringsinnspillene peker i hovedtrekk på følgende:

- Ivaretagelse av trafiksikkerheten på og ved snuplassen, både i anleggsfasen og etter at snusløyfen er ferdigstilt
- Kartlegging og ivaretagelse av eventuelle konflikter med myke trafikanter
- Eksisterende bekkeinntak må ikke tilføres forurensning i forbindelse med anleggs- og driftsfasen
- Bekymring for økt trafikk rundt Eidsvågneset og trafiksikkerhet for skolebarn til Eidsvåg skole
- Forslag om å benytte eksisterende snusløyfe for buss i Eidsvågveien på østsiden av E39
- Krav om etablering av støyskjermede tiltak
- Eventuelt oppkjøp av grøntareal mellom Trolldalen og Trollbakken

Endringene som er foretatt etter offentlig ettersyn, fremgår av vedlagt merknadsskjema datert 30.06.2021. Planmaterialet er oppdatert i henhold til endringene. Kort oppsummert innebærer endringene:

- Arealformål o_SGG (gangvei) er tatt ut av plankartet og erstattet bestemmelsesområde #1 med tilhørende bestemmelse om at det skal opparbeides en gangforbindelse. Kravet om å opparbeide en gangforbindelse mellom o_SKV1

(Eidsvågveien) og o_SKV3 (Trolldalen) er fremdeles gjeldende, men det er valgt en annen fremstilling i kartet som gir økt fleksibilitet til plassering.

- Det er regulert nytt bestemmelsesområde #2 med tilhørende bestemmelser på grøntarealet mellom Trollbakken og Trolldalen. Her åpnes det for at det kan anlegges gangforbindelse/snarveg med tilpasning til regulert fortau og tilrettelegging av en gangforbindelse på tvers av grøntarealet.

Basert på endringene etter offentlig ettersyn ble det gjennomført en begrenset høring i perioden 24.03.21-09.04.21. Det vises til merknadsskjema av 30.06.2021 der merknader ved begrenset høring og forslagsstillers kommentarer fremgår.

Plan- og bygningsetatens vurdering og anbefaling:

Nedenfor følger et sammendrag av PBEs vurderinger av de mest sentrale problemstillinger i plansaken. For mer inngående opplysninger henvises det til fagnotatet og planbeskrivelsen.

Det primære temaet i planprosessen har vært trafiksikkerhet. Den foreslåtte løsningen med snusløyfe gir en trafiksikker måte for busser å snu, uten å måtte rygge. Det tilrettelegges for en praktisk avvikling av toveis busstrafikk ved at bussene kan møtes og passere hverandre, samtidig som trafiksikkerheten for gående og syklende blir ivaretatt. Planlagte fortau og gangvei vil gi gående en trygg oppholdssone ved avvikling av busstrafikken.

Tiltaket legger ikke beslag på, eller påvirker arealer som er avsatt eller i bruk av barn og unge i dag, da området i dag er avstengt som riggplass. Barn og unges interesser anses å være ivaretatt ved at området blir bedre tilrettelagt og trafiksikkert for myke trafikanter. Regulering av arealformål for blågrønnstruktur anses også positivt for barn, og muliggjør oppføring av enkle tiltak som f.eks. en benk, jf. barnetråkkregistrering nr. 63 i vedlagt barnetråkkregistrering datert 16.02.2018.

Det vurderes at etablering av snusløyfe ikke vil gi vesentlig negativ virkning på naturmangfoldet. Planframlegget sikrer sammenheng med grønnstrukturen nord og sør for plangrensen ved regulering av arealformålet «blågrønnstruktur» rundt snusløyfen. Det er ikke registrert truede arter eller naturmiljø, dyreliv, rødlistede arter, prioriterte arter, utvalgte eller rødlistede naturtyper og fremmede arter i eller i nærheten av planområdet. De foreslåtte tiltakene vurderes ikke å være i konflikt med interessene naturmangfoldloven er ment å ivareta.

Det er ikke kjente eller registrerte kulturminner innenfor planområdet. Potensialet for arkeologiske funn vurderes som lite sannsynlig. Kulturhistoriske verdier vurderes som tilstrekkelig ivaretatt i planforslaget.

Andre relevante plantema som gjør seg gjeldende anser fagetaten som tilstrekkelig ivaretatt eller sikret i planforslaget.

Plan og bygningsetatens konklusjon:

PBE slutter seg til hovedformålet samferdselsanlegg, snusløyfe for buss og det planfaglige grepet i planforslaget. Forslag til detaljreguleringsplan vurderes å være tilfredsstillende og anbefales vedtatt.

Plan og bygningsetatens forslag til vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningsloven §§ 12-12, jf. 12-11, vedtas følgende forslag til detaljregulering:
 - a. Åsane, Gnr. 216, Bnr. 1107 mfl., Eidsvågskogen, snusløyfe buss, arealplan-ID 66130000, vist på plankart, sist datert 03.12.2021.

b. Tilhørende reguleringsbestemmelser, sist datert 03.12.2021.

Byrådets vurdering og anbefaling/konklusjon:

Etablering av snusløyfe er i samsvar med vedtatt reguleringsplan for Eidsvåg skole og fastsatt, fremtidig skolestruktur i skolebruksplan for Bergen 2021-2030. Planframlegget bygger opp om byrådets ambisjoner om å sikre trygge nabolag gjennom oversiktlige overganger, trygge skoleveier og «hjertesoner» med fysiske tiltak rundt alle skoler og barnehager.

Planforslaget sikrer en tryggere busstransport til Eidsvåg skole. Planforslaget vil også gi tryggere skolevei med bedre tilrettelegging for myke trafikanter. Snarveiforbindelsene vil bedre forholdene for gående, som igjen kan bidra til økt mobilitet. Dette samsvarer med kommunes ambisjoner om å gjøre Bergen til en mer gåvennlig by. Byrådet vurderer at trafiksikkerheten på og ved snusløyfen er tilstrekkelig ivare tatt i planforslaget.

Rekkefølgekravet i reguleringsbestemmelse § 6.2 er formulert slik:

- «§ 6.2 *Før bebyggelse tas i bruk i o_BOP2, reguleringsplan for Eidsvåg skole, planID (4601_65470000)*
- § 6.2.1 *Følgende må være utført før paviljongskolen, o_BOP2 i reguleringsplanen for Eidsvåg skole (planID 65470000) tas i bruk som erstatningsskole for andre skoler i Åsane bydel:*
- § 6.2.1.1 *Snusløyfe for buss med tilhørende samferdselsanlegg regulert i denne reguleringsplanen, skal være ferdig opparbeidet iht. godkjente tekniske detaljplaner, jf. § 2.7.1 og § 6.1.1»*

Rekkefølgekrav med lik intensjon er formulert slik i reguleringsplan for Eidsvåg skole § 6.3.2:

- «6.3.2 o_BOP2
- 6.3.2.1 *Følgende må være utført før paviljongskolen tas i bruk som erstatningsskole for andre skoler i Åsane bydel:*
- 6.3.2.1.3 *Snusløyfe for buss regulert i reguleringsplan-ID 66130000 skal være ferdig opparbeidet.»*

Byrådet legger derfor til grunn at snusløyfen allerede er sikret oppført før erstatningsskolen kan tas i bruk, og at det er overflødig å regulere samme krav i dette planframlegget. Byrådet vurderer dessuten at det er mest ryddig at rekkefølgebestemmelser omhandler tiltak som begrunner utsettelse av den aktuelle planens gjennomføring, og ikke utsettelser av tiltak i andre godkjente reguleringsplaner, jf. Kommunal og moderniseringsdepartementets reguleringsplanveileder av 2018 side 135:

«I bestemmelser kan det fastsettes rekkefølgekrav som forutsetter at tiltak også utenfor planens områdebegrensning er iverksatt og/eller gjennomført før planen tillates gjennomført. Dette betyr at adgangen til å bygge i henhold til reguleringen først inntreer på et senere tidspunkt enn vedtakstidspunktet, og at betingelsen for inntreden av disse rettsvirkningene er knyttet til forhold utenfor det konkrete planområdet.»

Byrådet foreslår at reguleringsbestemmelse § 6.2 i sin helhet går ut:

- ~~«§ 6.2 *Før bebyggelse tas i bruk i o_BOP2, reguleringsplan for Eidsvåg skole, planID (4601_65470000)*~~
- ~~§ 6.2.1 *Følgende må være utført før paviljongskolen, o_BOP2 i reguleringsplanen for Eidsvåg skole (planID 65470000) tas i bruk som erstatningsskole for andre skoler i Åsane bydel:*~~

~~§ 6.2.1.1 Snusløyfe for buss med tilhørende samferdselsanlegg regulert i denne reguleringsplanen, skal være ferdig opparbeidet iht. godkjente tekniske detaljplaner, jf. § 2.7.1 og § 6.1.1»~~

Økonomiske/administrative konsekvenser:

Oppføring av snusløyfen skal utføres av Etat for utbygging. Det er avsatt midler til gjennomføring i vedtatt Handlings- og økonomiplan 2022-2025. Rehabilitering av Eidsvåg skole inkluderer rekefølgekrav om etablering av snusløyfe, jf. bystyrets gjennomføringsvedtak av 30.01.2019, sak 31/19. Planforslaget kan håndteres innenfor gjeldende budsjettammer.

Begrunnelse for framleggelse til bystyret:

I henhold til plan- og bygningsloven § 3-3, 2. ledd, ligger det til bystyret selv å vedta reguleringsplan, jf. § 12-12. Utvalg for miljø og byutvikling skal avgi innstilling i saken.

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningsloven §§ 12-12, jf. 12-11, vedtas følgende forslag til detaljregulering:

- a. Åsane, Gnr. 216, Bnr. 1107 mfl., Eidsvågskogen, snusløyfe buss, arealplan-ID 66130000, vist på plankart, sist datert 03.12.2021.
- b. Tilhørende reguleringsbestemmelser, sist datert 03.12.2021.

2. Med følgende endringer:

- a. Pkt. 6.2 i reguleringsbestemmelsene tas ut i sin helhet:

«§ 6.2 Før bebyggelse tas i bruk i o_BOP2, reguleringsplan for Eidsvåg skole, planID (4601_65470000).

§ 6.2.1 Følgende må være utført før paviljongskolen, o_BOP2 i reguleringsplanen for Eidsvåg skole (planID 65470000) tas i bruk som erstatningsskole for andre skoler i Åsane bydel:

§ 6.2.1.1 Snusløyfe for buss med tilhørende samferdselsanlegg regulert i denne reguleringsplanen, skal være ferdig opparbeidet iht. godkjente tekniske detaljplaner, jf. § 2.7.1 og § 6.1.1»

Dato: 15. mars 2022

Roger Valhammer
Byrådsleder

Thor Haakon Bakke
Byråd for klima, miljø og byutvikling

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

1. Fagnotat, datert 20.12.2021
2. Reguleringsplan, datert 03.12.2021
3. Reguleringsbestemmelser, datert 03.12.2021
4. Planbeskrivelse datert 03.12.2021
5. Merknadsskjema, datert 30.06.2021
6. Illustrasjonsplan, datert 03.12.2021
7. Tekniske veitegninger, datert 15.10.2019
8. Risiko- og sårbarhetsanalyse, datert 18.10.2019

9. Overvannsplan, datert 15.03.2019
10. Støyanalyse, datert 08.08.2019
11. Barnetråkkregistrering, datert 16.02.2018
12. Trafikkanalyse Eidsvåg skole, datert 17.02.2017
13. Trafikkvurdering snusløyfe, datert 19.03.2019
14. Notat testkjøring, datert 20.11.2019