

Fagnotat

Saksnr.: 202002663/45
Emnekode: ESARK-5120
Saksbeh.: GJKA

Til: Byrådsavdeling for klima, miljø og
byutvikling
Fra: Plan- og bygningsetaten
Dato: 190321

Fastsetting av planprogram for Laksevåg, gnr. 157 bnr. 201 mfl., områdereguleringsplan for Indre Laksevåg, med konsekvensutredning. Arealplan-ID 70120000

Sammendrag

Planprogrammet er knyttet til områderegulering med konsekvensutredning for Indre Laksevåg. Vedtak om planoppstart og forslag til planprogram ble behandlet 12.november 2020 i byrådsak 1303/20.

Oppstartsvarsel og planprogram til offentlig ettersyn og høring ble deretter kunngjort og sendt ut, med høringsfrist 2. februar 2021. Planprogrammet er nå oppdatert med endringer, og oversendes for fastsetting.

Saksframstillingen gjør rede for høringsprosess og endringer.

Anbefalt vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningsloven § 12-9 fastsettes forslag til planprogram for:
Laksevåg, gnr. 157 bnr. 201 mfl., Områdereguleringsplan for indre Laksevåg datert 04.03.2021

PLAN- OG BYGNINGSETATEN
Aslaug Aalen - avdelingsleder
Mette Svanes - etatsdirektør

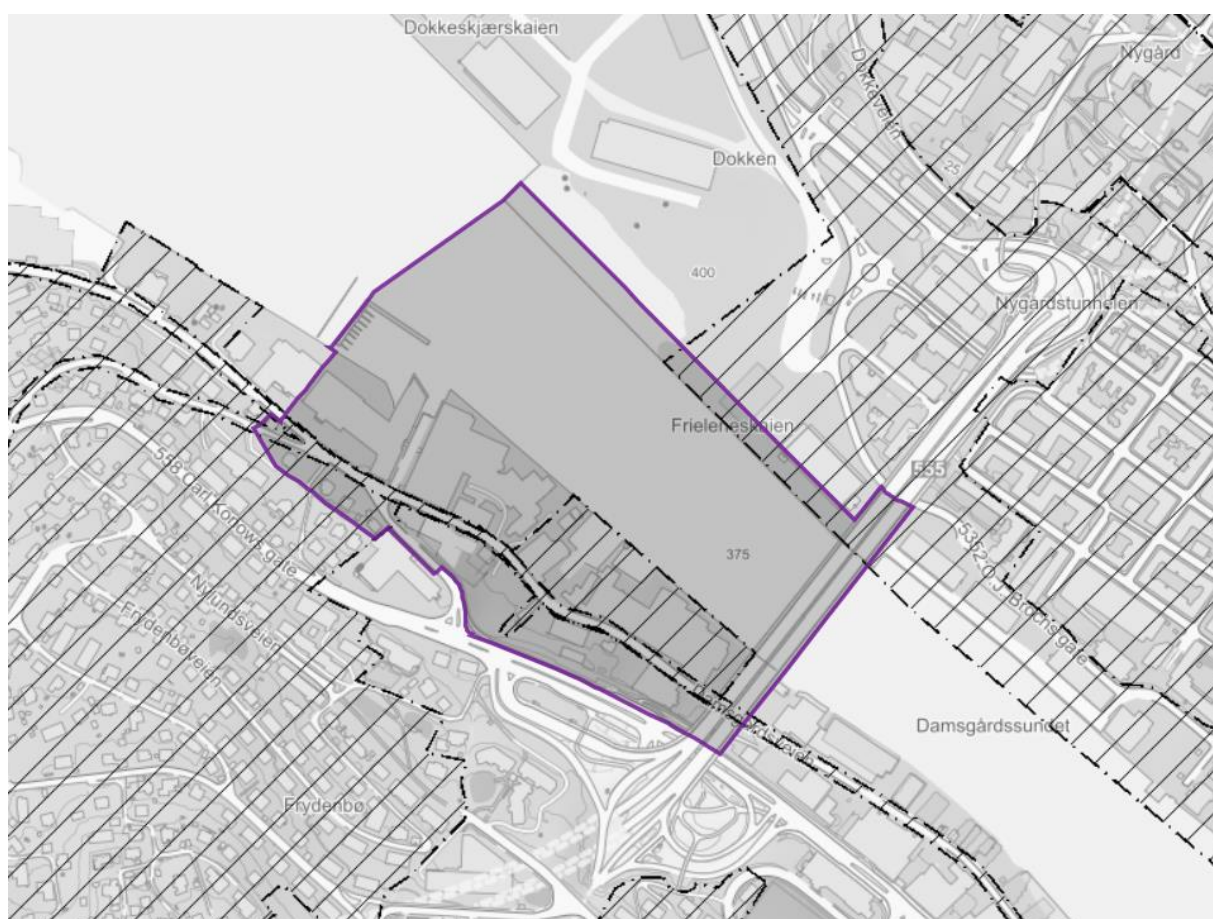
Brevet er elektronisk signert og har derfor ingen underskrift.

Saksutredning

Planområdet – dagens situasjon

Planområdet ligger i Laksevåg bydel, nord-vest for Puddefjordsbroen, og strekker seg fra Carls Konows gate til Dokken-siden av Puddefjorden. Planområdet er ca. 126 daa stort, 65 daa av dette er sjøareal.

Området består av ulike typer næringsvirksomheter, som industrivirksomheter, kontor og lager, treningssenter, og tjenesteyting (MO-senteret).



Figur 1 Planområdet innenfor lilla strek. Hensynssone for kulturmiljø med skravur

Bygningene har varierende høyde fra 1 til 7 etasjer. En del av bygningsmassen langs sjøsiden av Damsgårdssveien utgjør et kulturmiljø knyttet til maritim industri fra første halvdel av 1900-tallet. Damsgårdssveien er historisk vegfar, og Damsgårdstuene er et sentralt kulturminne med utadrettet virksomhet. Et kontorbygg (“Kilen”) er under oppføring nord i området.

Planarbeidets bakgrunn og formål

Bystyret bad byrådet gjennom vedtak i møte 19. juni 2019 (sak 212/19 og 213/19) om å initiere arbeidet med en felles plan for del av Indre Laksevåg. Bakgrunnen var vedtak om avvisning av to private reguleringsplanforslag innenfor planområdet. Dette ble fulgt opp 7. januar 2020 med bestilling fra Byrådsavdeling for klima, miljø og byutvikling til Plan- og bygningsetaten. Bestillingen var en områdeplan for indre Laksevåg. Formålet med planarbeidet er å sikre en helhetlig utvikling av området med fokus på byutvikling, lokal identitet og kulturarv. Aktuelle tema for å skape et mer attraktivt og aktivt område er blågrønn struktur, byrom, tilgjengelig sjøfront, mobilitet, balanse i arealformål og gang-/sykkelbro over Puddefjorden.

Den 12. november 2020 vedtok byrådet oppstart av offentlig områdeplan, og høring av planprogram. I saksframstillingen vektla byrådet at det videre planarbeidet skal sikre:

- en variasjon av arealformål innenfor området
- muligheter for synergier med Dokken gjennom en ny gang- og sykkelbro
- medvirkning med lokalmiljøet
- at materialet fra de private planforslagene brukes i arbeidet
- å ikke tilrettelegge for ekspansjon i sjø
- vurdere behovet for maritim næring
- et åpent og grønt byrom i planområdet
- klimagassutslipp som kriterium for rivning eller bevaring av bygninger
- det er positivt om Munsterbekken åpnes som en blågrønn kvalitet og for overvannshåndtering

Planprogrammet ble gjennomgått og supplert i henhold til byrådets vedtak, før offentlig ettersyn og høring.

Forslag til planprogram

Planprogrammet gjør rede for plikten til konsekvensutredning (KU), samt utredningsprogram. Tabellen på s. 31 i planprogrammet gir en oversikt over hvilke overordnede temaer som skal undersøkes i planarbeidet, og hvilke temaer som skal utredes i henhold til konsekvensutredningsforskriften. Undersøkelsene skal gjennomføres som:

- mulighetsstudier gjennom en åpen plan- og designkonkurranse
- sammenstilling av eksisterende kunnskap og planutredninger
- nye utredninger

Informasjon og medvirkning

I forbindelse med varsel om oppstart ble naboer, berørte parter og høringsparter gitt anledning til å delta på vandremøter i planområdet samt digitale- og telefonmøter. Det ble avholdt 3 vandremøter; med grunneiere, Initiativ Laksevåg og med berørte parter og høringsparter. Prosjektgruppen har også presentert planarbeidet og planprogrammet for regionalt planforum og for Bymiljøetaten sitt planforum.

Åpen plan- og designkonkurranse er lyst ut og innleveringsfrist er 14.april 2021. ¹

Med utgangspunkt i overordnede mål, strategier og den politiske bestillingen er det definert tre hovedtema for konkurransen:

- Den produktive byen
- Den inkluderende byen
- Bydel med historiske lag

I konkurranseoppgaven ber vi om forslag til et helhetlig byplangrep for indre Laksevåg som er både visjonært og gjennomførbart. Vi ønsker forslag til utforming som gjør området attraktivt, gir gode koblinger til omgivelsene og en tilgjengelig sjøpromenade. Vi ønsker en fortetting som gir området merverdi, og innspill til hvordan utformingen av byrom kan gjøre området tryggere for alle.

¹ <https://www.bergen.kommune.no/hvaskjer/bymiljo/apen-planog-designkonkurranse-for-indre-laksevag>

Medvirkningsopplegg er skissert i planprogrammet, og vil klarlegges ytterligere i den videre planprosessen. Det er opprettet egen temaside om planarbeidet, og en innbyggedialog hvor det gis anledning til å sende inn innspill ut over formelle høringsprosesser.²

Merknader og uttalelser ved offentlig ettersyn av planprogram

Planprogrammet var til høring og offentlig ettersyn i tidsrommet 5. desember 2020 – 2. februar 2021. Det kom inn 5 merknader fra private og 17 uttaler fra organisasjoner og offentlige myndigheter. Merknadene og uttalene er oppsummert og kommentert av prosjektgruppen i byplanavdelingen. Dette er vedlagt merknadsskjema datert 4. mars 2021. Uttaler og merknader som omhandler planprogram og konsekvensutredning oppsummeres under. Øvrige uttaler og merknader som er oppsummert i merknadsskjema og vil tas med i det videre planarbeidet.

Hovedtrekk fra merknadsoppsummeringen:

- Barn og unges representant peker på at planfaglige tema som også bør vurderes inkludert i KU, i henhold til KU-forskriften § 21, er oppvekstvilkår (barn og unges interesser) og kriminalitetsforebygging (folkehelse).
- Byantikvaren vil gjerne delta i fastsetting av influensområde for KU og anbefaler at den nye veilederen fra Miljødirektoratet i desember 2020 blir brukt i KU-utredning av kulturmiljø, skeptisk til V712³.
- Vestland fylkeskommune anbefaler at temaet folkehelse i tabellen for utredningsbehov suppleres med tema bolig og arbeid. Det må undersøkes hvordan det er å arbeide i området, og hvordan boforholdene er i området.
- BME I kapittel 5, under deltema Mobilitet, trafikk og parkering, nevnes at «noen steder har karakter eller potensial som gjør det greit å blande enten alle, eller bare de myke trafikantene». Generelt vil vi fraråde å planlegge for slike sambruksløsninger. Av hensyn til trafikksikkerhet og opplevd trygghetsfølelse for myke trafikanter, og spesielt grupper med nedsatte kognitive evner, bør det etter vårt syn ikke planlegges for løsninger der fotgjengere og kjøretøy blandes.
- Vestland fylkeskommune oppfordrer til at begrep benyttet i Håndbok V712 (Konsekvensutredning, Statens vegvesen) blir benyttet i konsekvensutredningen, for å unngå uklareheter (verdi-påvirkning-konsekvens).
- Bymiljøetaten etterlyser en mer utfyllende liste i kapittel 6, under deltema Utredninger, for å sikre at planarbeidet får med alle relevante deltema som skal undersøkes i planarbeidet og utredes i konsekvensutredningen. Etter vårt syn kunne listen med fordel vært mer utfyllende for å sikre at planarbeidet får med alle relevante deltema. Vi legger til grunn at man i planarbeidet skal ha en vid tolkning av de overordnede temaene. Temaet trafikksikkerhet må være en del av planarbeidet og beskrives i eget punkt.
- Statens vegvesen ber om at konsekvenser for vegtransport og vegnett utredes og fremkommer tydelig av planbeskrivelse, risiko- og sårbarhetsanalyse og eventuell konsekvensutredning. Dette gjelder generelt: trafikksikkerhet for ulike trafikanter, adkomstløsninger, forventet trafikkmengde og kapasitet på vegnettet, trafikkmønster og reisemiddelfordeling, parkeringsdekning og -behov, framkommelighet for ulike trafikanter, og ivaretagelse av ovennevnte hensyn i anleggsperioden

Endringer i forslag til planprogram etter offentlig ettersyn

² <https://www.bergen.kommune.no/omkommunen/arealplaner/planer-under-arbeid/omradereguleringsplan-for-indre-lakseveg>

³ Håndbok V712 Konsekvensutredninger, Statens vegvesen. Beskriver mellom annet metode for hvordan behandle ikke-prissatte-konsekvenser, for eksempel kulturarv, naturverdier og nærmiljøkvaliteter.

Barn og unges representant anbefalte i sin uttalelse at oppvekstsvilkår og kriminalitetsforebygging bør vurderes inkludert i KU. De nevnte tema er derimot omtalt i planprogrammet som lå ute til offentlig ettersyn, og innspillet anses derfor som tatt til følge. Flere av innspillene som omhandlet konsekvensutredning medfører ikke endringer i planprogrammet, men vil følges opp i forbindelse med arbeidet med utredninger.

Følgende endringer er fulgt opp i revidert planprogram:

- Presiseringer og tilføyelser i tabell på s. 33 om KU på bakgrunn av Vestland fylkeskommune og bymiljøetaten sine uttalelser.
- Begrep «omfang» i metodebeskrivelse er endret til «påvirkning» iht. Håndbok V712
- Tekniske rettinger og oppdateringer av bl.a. figurer og tekst.

Konklusjon

Planprogrammet er oppdatert etter høring. Det vurderes å være tilfredsstillende i henhold til forskriftens krav og anbefales fastsatt.

Vedlegg:

Forslag til planprogram datert 04.03.2021

Merknadsskjema datert 04.03.2021