



Byrådssak /25

Saksframstilling

Vår referanse: 2022/56829-58

Laksevåg. Gnr. 153, Bnr. 67, 70 m.fl. Gangforbindelse Lille Damsgårdsveien - Kringsjøveien og Stadionveien - Nygjerdet. Arealplan-ID 71040000. Sluttbehandling

Hva saken gjelder:

Saken gjelder sluttbehandling av et forslag til offentlig detaljreguleringsplan i Laksevåg bydel. Plan- og bygningsetaten (PBE) fremmer, på vegne av Bergen kommune, et planforslag som regulerer gangforbindelser mellom Lille Damsgårdsveien og Kringsjøveien og mellom Nygjerdet og Stadionveien. Arealformål er i hovedsak gangveier med innslag av privat og offentlig veg.

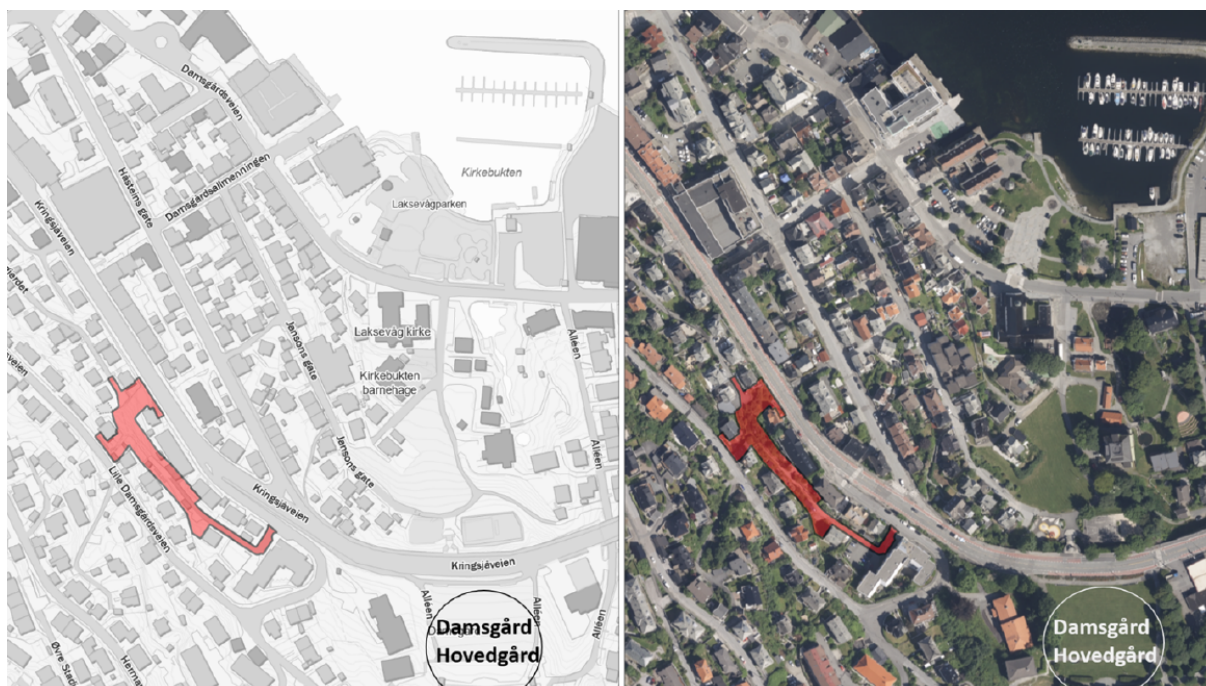


Fig.1: Planområdets beliggenhet i Laksevåg bydel.

Intensjon og bakgrunn

Formålet med planarbeidet er å legge til rette for en offentlig tilgjengelig gangforbindelse som reduserer gangavstanden mellom Lille Damsgårdsveien og Kringsjøveien fra 350 meter til 50 meter, og mellom Stadionveien og Nygjerdet fra 585 meter til 85 meter. Gangkoblingene vil korte ned avstanden til målpunkt og bussholdeplasser betydelig. PBE har fått tildelt øremerkete midler til regulering av gangforbindelser. Noen av midlene er brukt til utarbeiding av dette planforslaget som følger opp mål og føringer i KPA og KPS om kompakt, bærekraftig byutvikling med gode gangforbindelser til viktige målpunkt.

Overordnede arealplaner og føringer

Planområdet ligger i byfortettingssonen og er avsatt til både hensynssone kulturmiljø H570_1 og faresone luftkvalitet gul sone H390_2, jf. KPA 2018. Planarbeidet er en direkte oppfølging av *Gåstrategien (2020-20230)* med tilhørende *Handlingsplan for gange (2022-2025)*.



Fig.2: Pågående planarbeid for gangforbindelser på Damsgård.

Planforslaget (nr.1 i fig.2) er utarbeidet samtidig med et planforslag for Kringsjøveien/Håsteins gate - Jansons gate (nr.2 i fig.2). Planene er relativt små i omfang og ligger geografisk nær hverandre. Derfor har de fått felles planbeskrivelse og ROS-analyse, men hver av planene har sitt eget plankart med tilhørende bestemmelser.

Planprosess og medvirkning

Oppstart av planarbeidet ble kunngjort i mars 2023. Planforslaget var på høring og offentlig ettersyn sommeren 2024. Det ble mottatt 6 private innspill og 9 fra høringsparter. Innspillene er oppsummert i vedlagt merknadsskjema og gikk i hovedsak på følgende:

- Trafikksikkerhet.
- Erstatning for overdragelse av eiendom.
- Ønsker ikke å avgi areal eller eiendomsrett.
- Ønsker ikke tiltak over sin eiendom (offentlig formål i Nygjerdet).
- Oppgradering av gangnettet er positivt for folkehelsen og særlig bra for barn og unge.

I april 2023 har PBE sammen med Bymiljøetaten og noen av de nærmeste naboene gjennomført en felles befaringsrunde. I forbindelse med offentlig ettersyn ble det avholdt åpen kontordag på Laksevåg bibliotek. Planforslaget er utarbeidet i tett samarbeid med Bymiljøetaten.

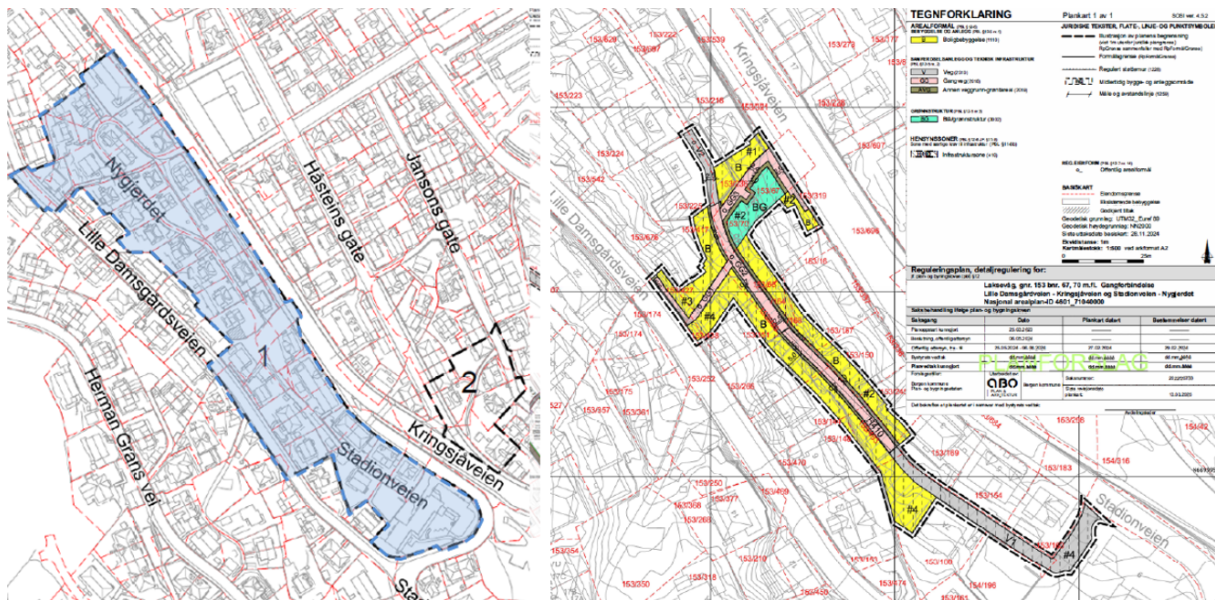


Fig. 3: T.v.: Planavgrensning ved oppstart. T.h.: Plankart med ny planavgrensning til offentlig ettersyn og til sluttbehandling.

Endringer etter offentlig ettersyn:

- Plandokumentene er oppdaterte og presiserer behovet for private avtaler for gjennomkjøring i forbindelse med drift og vedlikehold av gangveien.
- Trafikksikkerheten for myke trafikanter er ytterligere omtalt.
- Bestemmelsene stiller nå krav om at gangveien skal ha sklisikkert, fast dekke.

Dagens situasjon:

Gangforbindelsen mellom Kringsjåveien og Lille Damsgårdsvei er i dag en opptråkket sti i en bratt skråning med mye vegetasjon.

Gangstien som kobler Nygjerdet og Stadionveien fungerer som tilkomst til boliger og er en opptråkket sti som snarvei. Helningsgraden ligger på om lag 8%.



Figur 4: T.v.: Sti mellom Lille Damsgårdsvei - Kringsjåveien
T.h.: Sti mellom Stadionveien - Nygjerdet

Fagetatens vurdering og anbefaling

PBE har kommentert sentrale tema i et grundig fagnotat. For detaljerte opplysninger vises til fagnotatet og planbeskrivelsen som ligger ved saken.

Planforslaget legger til rette for oppgradering av gangveiene til større bredde i gangareal, nytt dekke, belysning og håndløpere. Drift og vedlikehold kan utføres med mindre maskinelt utstyr, men trappen må vedlikeholdes manuelt. Traséen ligger delvis på kommunal og fylkeskommunal grunn, delvis på privat eiendom.

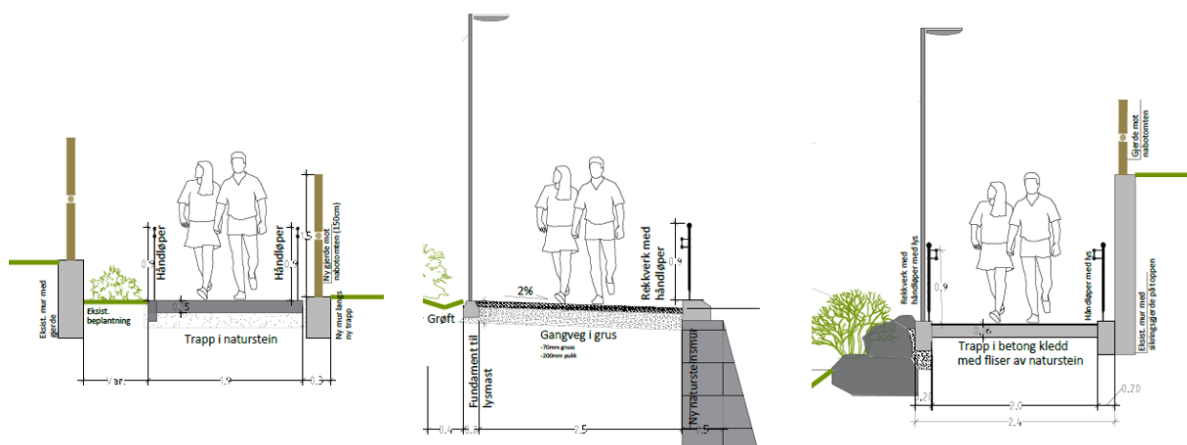


Fig.5: Normalprofiler for gangveiene. T.v.: Gangvei o_GG1, midten: Gangvei o_GG2, t.h.: Gangvei o_GG3

Universell utforming:

Topografien i området gjør at gangveiene ikke oppnår stigningsforhold for universell utforming og trinnfri ferdsel. PBE vurderer at planforslaget ivaretar så høy grad av tilgjengelighet som mulig under de gitte forutsetningene. Traséene planlegges med god bredde, egnet dekke, hvilerrepos i trapp, håndløpere og belysning.

Folkehelse

PBE vurderer de nye tverrforbindelser til å korte ned avstanden til viktige målpunkt og kollektivholdeplass betydelig. Dermed blir det mer attraktivt for lokalbefolkningen å gå eller å ta kollektiv som transportform.

Barn og unges interesser

Det har ikke vært gjennomført spesielle medvirkningsprosesser for barn og unge, men barnetråkkregistreringer som ble gjennomført på Damsgård og Holen skoler er del av kunnskapsgrunnlag for rapporten «Reparasjonstiltak for gangnettet i Laksevåg». En oppgradert gangvei med god utforming og belysning vil gjøre det lettere og tryggere for barn og unge å ferdes i området og mellom målpunkt i nærmiljøet i hverdagen. Å gjøre det mer attraktivt å gå og å sykle stimulerer barn og unge til fysisk aktivitet.

Midlertidig bygg og anleggsområde:

Avsatt areal for bygg- og anleggsområde (vist som # på plankartet) er nødvendig for gjennomføring av tiltak med tanke på anleggsmaskiner, materiell og utstyr.

Bestemmelsesområdene tilbakeføres etter avsluttet anleggsarbeid.

Konsekvenser for naboer:

De oppgraderte gangveiene med belysning, nytt dekke og håndløpere vil bli positive for nabolaget ettersom opprustningen gir bedre tilgjengelighet og sosial kontroll. Samtidig innebærer planforslaget behov for å erverve følgende arealer:

Gnr	Bnr	Adresse	Areal (m ²)
153	67	Vestland fylkeskommune	64
153	68	Kringsjøveien 10	13
153	144	Lille Damsgårdsveien 11	50
153	150	Kringsjøveien 8	12
153	151	Lille Damsgårdsveien 15	30
153	164	Kringsjøveien 8	1
153	167	Kringsjøveien 8	2
153	169	Stadionveien 13	1
153	225	Nygjerdet 15	31
153	236	Nygjerdet 14	27
153	245	Stadionveien 1	3
153	266	Lille Damsgårdsveien 13	59
153	417	Lille Damsgårdsveien 17	23
153	438	Lille Damsgårdsveien 15	3
153	459	Lille Damsgårdsveien 15	94
153	493	Lille Damsgårdsveien 9	53
Totalt areal			466

Gangveier (o_GG)

Gangvei o_GG 2 ligger mellom Stadionveien og Nygjerdet. Med unntak av den nordlige delen mot Nygjerdet ligger traséen på eksisterende gangvei fra o_GG1 mot Stadionveien. Store deler av den nordlige strekningen ligger på kommunal eiendom, resterende del på privat ubebygget tomt. Den sørlige delen av o_GG2 ligger på eksisterende gangsti og på privat eid areal. En konsekvens av planforslaget kan være at hekker, gjerder og murer må reetableres eventuelt flyttes noe. Dette vil hovedsakelig berøre eiendommer mot Kringsjøveien.

Gangvei o_GG 3 ligger i all hovedsak på kommunal og fylkeskommunal grunn med unntak av et lite areal der gangveien benytter seg av dagens tilkomstrapp fra Kringsjøveien til gnr. 153 bnr 68. Det medfører at kommunen må erverve areal og trapp fra grunneieren. Kommunen vil oppgradere trappen og bygge en nisje under trappen for bospannet til angjeldende eiendom. At det blir noe økning i gangtrafikk i traséen anser PBE som uproblematisk.

Veier (V)

Privat del av Stadionveien V1 knytter seg i vest til o_GG2 og er nødvendig tilkomst i anleggsfasen. Den reguleres derfor til bestemmelsesområde # *midlertidig bygg- og anleggsområde*. Eventuelle endringer i arealet tilbakeføres etter endt anleggsperiode.

Kommunal vei o_V2 er foreslått forlenget over privat trafikk- og parkeringsareal (gnr 153, bnr 225 og 236). Dette er nødvendig for at kommunen skal ha hjemmel til å erverve areal for å opprettholde offentlig ferdsel til og fra o_GG2. Det vil ikke gjøres fysiske endringer på arealet

utover en eventuell oppmerking av vegen. Situasjonen på stedet vil i praksis være uendret: arealet vil kunne brukes til motorisert ferdsel for de respektive eiendommene og i forbindelse med drift og vedlikehold, men er ellers forbeholdt gående. PBE vurderer en sporadisk ferdsel av gående over arealet til ikke å medføre vesentlige ulemper eller sjenanse for de berørte eiendommene. PBE viser til at andre eiendommer i Nygjerdet har en tilsvarende situasjon der vei uten biltrafikk går forbi eiendoms grensene.

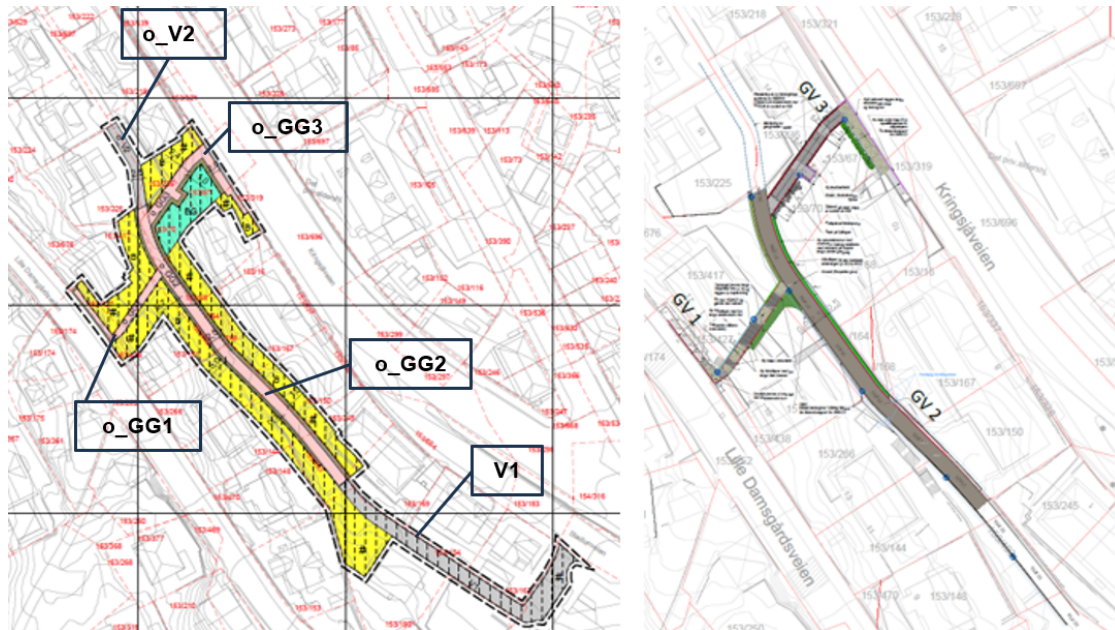


Fig. 6: T.v.: Plankart med påførte feltbetegnelser. T.h.: Illustrasjonsplan.

Midlertidig bygge- og anleggsområde

I gjennomføringsfasen er det nødvendig med en buffer rundt gangveien. Arealet berører i all hovedsak tilstøtende hager og er på plankartet avsatt til bestemmelsesområder (#) midlertidige bygg- og anleggsområder (gul stiplet i fig.6). Berørt areal vil bli tilbakeført etter endt anleggsperiode og senest 10 år etter planvedtak. Som konsekvens vil det i denne perioden ikke kunne gjennomføres tiltak som er til hinder for gjennomføring av planen.

Trafikk og parkering

Planforslaget utløser ikke økt motorisert trafikk, bortsett fra anleggsfasen og driftskjøretøy for sporadisk vedlikehold og vinterdrift. Myke trafikanter gis et godt tilbud som er separert fra kjørende trafikk og korter ned gangavstanden til målpunkt i hverdagen. Trafikksikkerheten for myke trafikanter er etter PBE sin vurdering på en god måte ivaretatt i planforslaget.

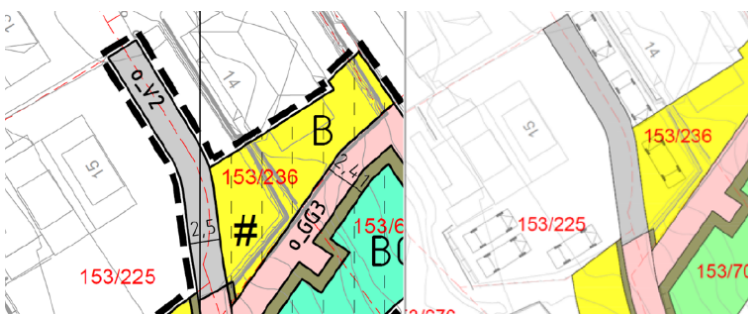


Fig.7: T.v.: Utsnitt plankart. T.h.: illustrasjon parkeringsmuligheter

Planforslaget endrer ikke på parkering i området. Areal som omreguleres til offentlig (gnr 153 bnr 225/236, fig.7) brukes som adkomstvei til eiendommene. I teorien kan arealet brukes til bilparkering, men endringen vil ikke påvirke den reelle situasjon i dag. PBE vurderer parkeringen som tilfredsstillende.

Naturmangfold

PBE har vurdert planforslagets konsekvenser etter §§ 8-12 i naturmangfoldloven og konkluderer med at tiltaket ikke fører til arealbeslag av naturtyper og at den samlede belastningen av økosystemet er minimal. Det er ikke registrert truede eller nært truede arter. Tiltak mot spredning av fremmede arter er innarbeidet i planens bestemmelser.

Økonomiske konsekvenser:

Vedtak av reguleringsplan har ingen direkte økonomiske konsekvenser for Bergen kommune. Gjennomføring av planen og grunnnerverv av arealer som er nødvendig for gjennomføring av tiltaket vil imidlertid utløse kostnader for Bergen kommune. Prosjektet går inn i HØP 2025 som investeringsutgift «Gangveier Laksevåg del 3», budsjettpost 700305 *Tiltak for gående.*

Byrådets vurderinger og anbefalinger

Byrådet er positiv til at planforslaget følger opp Klosterhagenerklæringens formuleringer om at det må bli tryggere å ferdes til fots i byen vår, og å skille syklende, gående og biltrafikk. Dette kan gi renere byluft og bedre folkehelse. Byrådet ønsker gode oppvekstvilkår for byens barn og har derfor i sin politiske plattform forpliktet seg å bygge gode boligmiljøer der barn kan utfolde seg i trygge rammer. For barn og unge har det mye å si å kunne ferdes trygt på egenhånd i sine nærmiljø og til skolen, venner, bussen og fritidsaktiviteter. Planforslaget reduserer gangavstanden til viktige målpunkt betydelig og gjør det lettere å velge gange fremfor bil. Dette støtter opp under målet om mer gange og sykling som fysisk aktivitet i hverdagen.

Byrådet ser at planforslaget baserer seg på et godt faglig kunnskapsgrunnlag. Barnetråkkregistreringer fra Holen og Damsgård skoler inngår i kartleggingen av gangnettet i Laksevåg fra 2021. Rapporten «Reparasjonstiltak for gangnettet i Laksevåg» anbefaler og prioriterer tiltak for sentrale deler av Laksevåg. Tverrforbindelsene som reguleres i planforslaget er noen av de tiltakene som rapporten råder til. Byrådet vurderer opprusting av snarveiene til å være et bra tiltak både i et klima- og et folkehelseperspektiv.

Planforslaget griper inn i noen private eiendommer og omregulerer et mindre privat areal til offentlig. Det er viktig for byrådet at kommunen går i dialog med berørte grunneiere og kommer frem til minnelige løsninger og avtaler. Byråden ser at grunneierne til gnr 153 bnr 225/236 motsetter seg at noe av deres areal omreguleres til offentlig vei (o_V2) for å sikre en forbindelse mot nord og Nygjerdet. Selv om forbindelsen vil være positiv for effektiv drift og vedlikehold av det offentlige veganlegget, mener byrådet at o_V2 ikke er avgjørende for å oppnå intensjonen med planforslaget. Det er tverrforbindelsen mellom Lille Damsgårdsveien og Kringsjåveien som er det viktigste, inkludert videreføring av dagens forbindelse mellom Lille Damsgårdsveien og Stadionveien (o_GG1 og o_GG3, kombinert med o_GG2). Byrådet ønsker derfor at arealet vist som o_V2 tas ut av plankartet og planavgrensningen justeres jf vedtakspunkt 1.A.i:

- Felt o_V2 tas ut av plankartet og planområdet justeres.

Reguleringsbestemmelsen som omhandler o_V2 utgår jf vedtakspunkt 1.Bi:

- § 3.2.1.bokstav c «o_V2 skal ha asfalt» utgår

Begrunnelse for framleggelse til bystyret:

Etter plan- og bygningslovens § 3-3, andre ledd, ligger det til bystyret selv å vedta reguleringsplan, jf. § 12-12. Utvalg for miljø og utvikling skal gi innstilling i saken.

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11 vedtas følgende forslag til detaljregulering:

- a. Laksevåg. Gnr. 153, Bnr. 67, 70 m.fl. Gangforbindelse Lille Damsgårdsveien – Kringsjøveien og Stadionveien – Nygjerdet. Arealplan-ID 71040000 vist på plankart datert 13.03.2025 med følgende endringer:

i. Felt o_V2 tas ut av plankartet og planområdet justeres.

- b. Tilhørende reguleringsbestemmelser datert 13.03.2025 med følgende endringer .

i. § 3.2.1.bokstav c: «o_V2 skal ha asfalt» utgår

2. Plandokumentene oppdateres i henhold til bystyrets vedtak før kunngjøringen.

Dato: 19. august 2025

Christine B. Meyer
Byrådsleder

Eivind Nævdal-Bolstad
Byråd for byutvikling

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

Fagnotat datert 20.03.2025 med følgende vedlegg:

- Plankart datert 13.03.2025
- Reguleringsbestemmelser datert 13.03.2025
- Planbeskrivelse datert 13.03.2025
- Merknadsskjema datert 14.03.2025
- Illustrasjonsplan datert 29.12.2023
- Lengdeprofil datert 29.11.2023
- Normalprofil datert 29.12.2023
- ROS-analyse datert 29.12.2024
- VA-rammeplan datert 23.11.2023
- Vedlegg til VA-rammeplan datert 23.11.2023
- Bergen Vann uttalelse VA-rammeplan datert 05.03.2024
- Geologisk vurdering datert 09.02.2023
- Tilstandsrapport datert 02.06.2023