

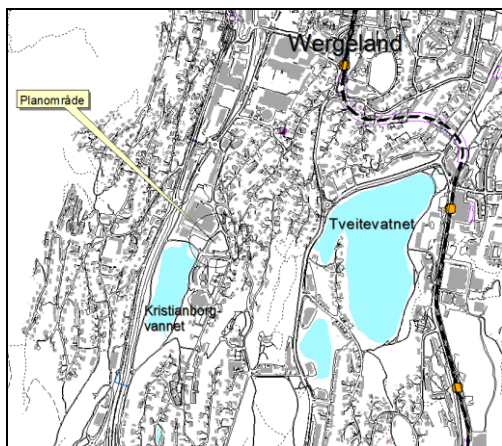


## Årstad, gnr. 15, bnr. 7, Kristianborg barnehage, PlanID 61470000 Reguleringsplan. Fastsetting av planprogram

SWSY ESARK-5121-200908947-25

### Hva saken gjelder:

Saken gjelder fastsetting av planprogram for reguleringsplan med konsekvensutredning for Kristianborg barnehage. Planområdet ligger i nordenden av Kristianborgvannet i Årstad bydel og omfatter rundt 22 daa. Forslag til planprogram er utarbeidet av Opus Bergen AS på vegne av Bergen kommune, etat for utbygging. Det vises til notat fra etat for byggesak og private planer av 11. mars 2013, med tilhørende vedlegg.



Figur v.: oversiktskart. Figur h.: Planområdet sett fra sør, midlertidige barnehage ca. midt i planområdet

I 2006 ble det fattet vedtak om å etablere midlertidige barnehager på utvalgte steder i Bergen (jf. tiltaksplan for full barnehagedekning, bystyresak 272/06). I den forbindelse ble det oppført en barnehagepaviljong nord for Kristianborgvannet. Planarbeidet er igangsatt for å regulere en permanent barnehage som erstatter dagens midlertidige barnehage.

I kommuneplanens arealdel er planområdet avsatt til kombinert formål industri/kontor/lager og grønnstruktur. Planen utløser krav om konsekvensutredning etter § 4d, fordi det kan oppstå konflikt med gjeldende rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Det vises særlig til de lokalklimatiske forholdene, herunder luftforurensning, trafikkstøy og inversjon, samt omdisponering av areal som er i bruk/egnet til lek. Formålet med å gjennomføre en konsekvensutredning er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning ved utarbeidelse av reguleringsplanen. Forslag til planprogram skal bl.a. klargjøre overordnede rammer, beskrive hvilke utredninger som skal gjøres og vise opplegg for informasjon og medvirkning. Planprogrammet skal fastsettes av Bergen kommune ved planmyndigheten, og planforslag med konsekvensutredning skal utarbeides på bakgrunn av det fastsatte planprogrammet.

### Forslag til planprogram

*Beskrivelse av tiltaket:* Forslagsstiller ønsker å omgjøre dagens midlertidige barnehage til en barnehage i permanent drift med inntil 120 barn. Det er gitt dispensasjon for midlertidig barnehagedrift ut 2014.

**Utredningsprogram:** Følgende tema vil inngå i konsekvensutredningen: hensyn til naboer og omgivelser, barn og unges interesser, universell utforming, grønne strukturer, trafikk og parkering, støy, lokal forurensning og risiko og sårbarhet.

**Utbyggingsalternativer:** Planprogrammet legger opp til to alternativer for utviklingen av området: «0-alternativet», der planområdet tilbakeføres til offentlig friområde med fotballbane, og «alternativ 1» som innebærer permanent barnehage med utnyttingsgrad tilsvarende dagens midlertidige barnehage.

**Høring:** Forslag til planprogram lå ute til offentlig ettersyn i tidsrommet 5.8.11 – 19.9.11. Det kom inn 1 privat merknad og 10 uttalelser fra høringsinstanser. Uttalelsene og merknaden inneholder hovedsakelig innspill til planoppstart. Det er kun Fylkesmannen som har direkte innspill til planprogrammet. Fylkesmannen mener det må utredes alternative lokaliseringer til Kristianborg i Årstad bydel. KU-en bør vise mulige erstatningsareal for bortfall av lekeareal iht. punkt 5d i RPR for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Fylkesmannen påpeker videre at luftkvalitet og støysituasjonen for uteoppholdsarealene må utredes.

Mulige lokaliseringer av barnehage i området ble vurdert i Norconsults tomtesøk for å finne egnede tomter for plassering av midlertidige barnehager (Norconsult, 2007). Området ved Kristianborgvannet viste seg å være et av svært få arealer som var egnet til formålet. Det er derfor konkludert med at det ikke er behov for å gjennomføre et nytt tomtesøk i forbindelse med dette planarbeidet. Grøntstrukturer og lekeareal vil være en del av utredningen, og vurderingen av erstatningsareal blir en del av det videre planarbeidet. Karlegging av luft- og støykvalitet inngår i konsekvensutredningen.

Fagetaten mener det i planprogrammet er viktig å fokusere på tema som er beslutningsrelevante for å avgjøre om planområdet er egnet for etablering av permanent barnehage. Det påpekes at arealer og anlegg som skal brukes av barn og unge skal være sikret mot forurensning, støy, trafikkfare og annen helsefare, jf. RPR for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Her fremkommer det også at barn er særlig utsatt for helseskader som følge av luftforurensning. Dette er forhold som må utredes.

Ved eventuelle krav om erstatningsareal skal det tas utgangspunkt i barns faktiske bruk av arealet (før etablering av den midlertidige barnehagen), samt nytteverdien for lek og opphold i dag og i fremtiden. Før en eventuell omdisponering av arealer som er i bruk/egnet til lek og opphold, skal det dokumenteres hvordan kravene til lekemuligheter i området kan oppfylles – herunder arealer store nok og egnede for lek og opphold, muligheter for ulike typer lek på ulike årstider av ulike aldersgrupper, samt muligheter for samhandling mellom barn, unge og voksne. Når det gjelder nytteverdien for lek og opphold i fremtiden, må det tas hensyn til pågående planarbeid i området; områderegulering for Mindemyren (arealplan-ID 61140000) og detaljregulering for Mindeporten (arealplan-ID 60400000).



Utsnitt fra henholdsvis områderegulering Mindemyren (offentlig ettersyn august 2012) og reguleringsplan for Mindeporten (offentlig ettersyn februar 2012).

Den foreslåtte arealbruken i detaljreguleringen for Mindeporten (ca. 250 nye boenheter) vil legge press på tilliggende arealer. Dette krever at et større område må ses i sammenheng, herunder tidligere nevnte pågående planarbeid, samt arealene like sør for planområdet (Odfjell sine eiendommer). Hvorvidt dette vil medføre endringer i den foreslåtte planavgrensningen, må vurderes senere.

Fagetaten anbefaler at forslag til planprogram fastsettes. Fagetaten henstiller om at kommentarene om lokalklimatiske forhold (luftforurensning, trafikkstøy, inversjon) og eventuelt erstatningsareal (omdisponering av areal som er i bruk/egnet til lek) tas med i vurderingen i det videre planarbeidet.

Byråden slutter seg til fagetaten sine vurderinger av hovedpunkt i planprogrammet. Planområdet er på grunn av krav til uteoppholdsareal en av få tomter i bydelen som egner seg til etablering av en større barnehage. Konsekvensutredningen vil gi svar på om de lokalklimatiske utfordringer lar seg løse for permanent barnehagedrift. Det er et visst press på grøntområder og lekeareal nord for Kristianborgvannet jf. utbyggingsplaner for Mindemyren og Mindeporten. Det forutsettes at man i konsekvensutredningens kapittel om «grønne strukturer» framskaffer tilstrekkelig grunnlag for å ivareta eventuelt krav til erstatningsareal for bortfall av lekeareal jf. punkt 5d i Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Byråden anbefaler at byrådet fastsetter vedlagte forslag til planprogram med de merknadene som fremgår av saksutredningen.

#### **Vedtakskompetanse:**

I henhold til bystyresak 260/11, jf. 102/6 (fullmaktreglementet § 14), sist endret av bystyret 24. juni 2009 i sak 149-09 er myndigheten til å vedta program for planarbeid i medhold av lov om planlegging og byggesaksbehandling av 27. juni 2008 § 12-9, jf. § 4-1, delegert til byrådet.

#### **Byråden for byutvikling, klima og miljø innstiller til byrådet å fatte følgendevedtak:**

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-9 fastsettes følgende forslag til planprogram:  
Årstad, gnr. 15 bnr. 7 mfl. Kristianborg barnehage. Arealplan-ID 61470000, revidert 06.03.13, med de tillegg/merknader som framgår av saksutredningen.

Dato: 16. apr 2013

*Dette dokumentet er godkjent elektronisk.*

Filip Rygg  
byråd for byutvikling, klima og miljø

#### Vedlegg:

Fagnotat, datert 11.3.13 med følgende vedlegg:

Forslag til planprogram, datert 6.3.13

Kommentarer til uttalelser og merknader, datert 30.1.13

Midlertidige barnehager, drøfting av 10 mulige barnehagetomter, Norconsult 8.1.2007