



Til  
BBU - Kommunaldirektørens stab (Arbeidssted)

Fra  
Bymiljøetaten

### Fagnotat

Vår referanse: 2018/43503-1  
Saksbehandler: Bavin Wahab-Jami  
Dato: 29. oktober 2018

## Fagnotat - Revisjon av gjeldende politivedtekt for Bergen kommune.

### Hva saken gjelder:

Bymiljøetaten ble i bestilling, datert 21.06.2018, bedt om å utarbeide fagnotat med forslag til revisjon av Bergen kommunes politivedtekter FOR-1999-10-26-1100, som oppfølging av Politidirektoratets Rundskriv 2018/002. Fristen var i utgangspunktet satt til 1.10.2018. Bymiljøetaten ble i brev av 1.8.2018 gitt utsatt frist til 1.11.2018.

Byrådet har i sin politiske plattform signalisert at det vil revidere politivedtekten for å redusere unødig støy. Det ønskes at kommunens politivedtekter jevnlig gjennomgås og oppdateres i lys av nye og endrede samfunnsforhold.

I bestillingen er det tre punkter vi er bedt om å se nærmere på:

- Camping på offentlige steder i tettbygde strøk
- Kjøring og parkering i grøntområder mv.
- Nattero i tettbygde strøk

På grunn av kort tidsfrist har gjenstand for revisjon hovedsakelig vært knyttet til de tre punktene i bestillingen ovenfor. Gjeldende regelverk er fra 1999 og vi ser at det med fordel kan gjøres språklige endringer i tråd med tiden. Vi foreslår derfor noen mindre endringer i formuleringer. Utover dette er strukturen og innholdet likt som tidligere.

Forslaget om endring i lokal forskrift om politivedtekt for Bergen kommune må legges ut på høring. Endelig forskrift skal vedtas av Bergen bystyre og deretter kunngjøres i Norsk Lovtidend før den kan gjøres gjeldende, jf. forvaltningsloven § 37.

### Anbefalt forslag fra Bymiljøetaten:

[Forslag til lokal Forskrift om politivedtekt i Bergen kommune sendes på høring i samsvar med forvaltningsloven § 37.](#)

Med hilsen  
Bymiljøetaten

Lise Reinertsen  
Etatsdirektør

Tord Honne Holgernes  
Konstituert avdelingsleder

*Dokumentet er godkjent elektronisk.*

## **Saksutredning:**

### Bakgrunn:

Politidirektoratet har i rundskriv 2018/002, datert 13.2.2018, oppdatert normalpolitivedtekten med kommentarer til bruk for landets kommuner. Normalpolitivedtektene angir hva som kan reguleres i kommunens politivedtekt med hjemmel i politiloven § 14.

Det er opp til den enkelte kommune å avgjøre hvilke bestemmelser som ønskes inntatt i egne politivedtekter.

Bakgrunnen for bestillingen er at det i løpet av de siste årene har skjedd en del endringer som innebærer at nye bestemmelser er tatt inn. Formålet med revisjon av normalpolitivedtekten har vært å tilpasse de lokale politivedtektene til dagens samfunn og ajourføre vedtektene med de endringer som er gjort i lov og forskrift de senere årene.

En intern tverrfaglig arbeidsgruppe i kommunen har gjennomgått de eksisterende vedtektene og kommet med forslag til endringer. I tillegg er det avholdt arbeidsmøter med politiet. BME sitt forslag er sendt til gjennomgang hos politiet og er tilsluttet. Som et ledd i arbeidet har vi gjennomgått og sammenliknet politivedtektene til en rekke sammenliknbare storbykommuner, eksempelvis Oslo, Trondheim og Tønsberg. Dokumentgjennomgangen indikerer at svært mange kommuner har nesten liklydende politivedtekter. Det er hovedsakelig mindre formuleringforskjeller som skiller dem.

I det videre vil det gis en fremstilling av hvilke bestemmelser som er foreslått tilføyet eller endret, samt hvordan og hvorfor dette er funnet hensiktsmessig.

### **1. Camping i tettbygd strøk**

I normalpolitivedtekten er det inntatt en bestemmelse som regulerer forbud mot camping, telting, ol. på offentlige steder. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

*«I offentlige parker, grøntarealer, friområder, på, ved eller under veier eller plasser i tettbygd strøk er telting, camping e.l. forbudt, med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet».*

Gjeldende politivedtekt for Bergen kommune har ikke en slik bestemmelse, men gode grunner taler for at en slik bestemmelse bør tas inn. Det er mange campingturister i Bergen, spesielt i sommersesongen. Vi vurderer det hensiktsmessig å kunne styre campingturistene til nærmere angitte områder og plasser. En bestemmelse som regulerer forbudt mot camping, telting, overnatting mv. vil bidra til mindre forsøpling, støy, mindre brannfare og frimodig toalettbruk.

Problemstillinger knyttet til økt camping i tettbygde strøk har ved flere anledninger fått oppmerksomhet i media. Campingvogner som står for tett kan potensielt utgjøre stor brannfare. Vi har vært i kontakt med brannvesenet som ytrer bekymring for camping på områder utenom campingplasser. Fordi folk ikke følger avstandsregler for plassering, er det lett for at brann kan oppstå i elektriske koblinger og skjøteledninger. Områder som ikke er karakterisert som en campingplass mangler slukkeutstyr, noe som også er problematisk.

Det er normalpolitivedtektens bestemmelse presisert at forbudet gjelder i «*tettbygde strøk*». Vi foreslår å anvende vegtrafikklovens § 6 og rettspraksis som veiledning på hva som skal forstås som «*tettbygde strøk*», herunder en vurdering av strøkets bymessige karakter, veiens karakter og bebyggelsens tetthet langs veien, jf. Rt. 1965 s.333. Bakgrunnen for denne formuleringen er ønske om å favne flest mulige områder.

I tillegg til forbud mot camping og telting, vil vi foreslå å innta et forbud mot overnatting, som er gjort blant annet i Oslo kommune. Bestemmelsen gjelder ikke for overnatting utendørs i utmark. Slike tilfeller reguleres i frilufsloven. I tillegg har drikkevannsforskriften (hjemlet i lov

om matproduksjon og mattrygghet mv.) også regler om forbud mot opphold rundt drikkevanskildene.

Det foreslås etter dette følgende formulering i revidert forskrifts § 3, 5.ledd:

*«I offentlige parker, grøntarealer, friområder, på veier eller plasser i tettbebygde strøk, er overnatting, camping, telting eller lignende forbudt, med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet».*

Dersom ovennevnte områder er skiltet med forbud, vil forbudet selvsagt gjelde inntil skiltet er fjernet.

## **2. Kjøring og parkering på grøntområder mv.**

I normalpolitivedtekten er det inntatt en bestemmelse som regulerer forbud mot kjøring og parkering på grøntområder mv. Bestemmelsen har i normalpolitivedtekten følgende ordlyd:

*«I offentlige parker, grøntarealer og friområder er det forbudt å kjøre og parkere motorkjøretøyer, med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet».*

Vi har i dagens lokale regelverk ingen bestemmelse som regulerer kjøring og parkering på grøntområder mv.

Bymiljøetaten mottar en del henvendelser vedrørende denne type kjøring og parkering og ser det som hensiktsmessig å innta en slik bestemmelse. Parkering på grøntområder har spesielt vært utfordrende ved for eksempel Brann stadion. Her opplevde Bymiljøetaten at flere bilister tok seg til rette på gressplener dersom det ikke var flere ledige parkeringsplasser. Bymiljøetaten løste problemet med et privat «parkering forbudt-skilt» på området som ble håndhevet etter parkeringsforskriften. Vi gjør oppmerksom på at mange liknende områder er skiltet med forbudsskilt.

Videre skal boligsonene i Bergen kommune utvides. Det vil trolig medføre press på friplasser og «grønne flekker» hvor man ser sitt snitt til å parkere uten kostnad. Det er av den grunn hensiktsmessig å innta en bestemmelse som forbyr parkering på slike områder.

Ordlyden «motorkjøretøyer», i normalpolitivedtekten § 2-2, 2. ledd, finner vi ikke igjen i andre regelverk. Etter vegtrafikkloven § 2 er definisjonen av «motorvogn» følgende: «Med kjøretøy forstås innretning som er bestemt til å kjøre på bakken uten skinner. Med motorvogn forstås kjøretøy som blir drevet fram med motor». Bymiljøetaten foreslår å benytte «motorvogn», for å unngå å innføre et nytt begrep.

I normalpolitivedtekten er det presisert at forbudet gjelder «med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet». Bymiljøetaten foreslår imidlertid at formuleringen skal være følgende: «uten etter særskilt tillatelse fra kompetent kommunal myndighet», og vil i det neste avsnitt begrunne hvorfor.

Vi har tidligere i høst sendt forslag til revidering av *Regelverk for bruk av kommunale parker, friområder og sentrale byrom til kulturarrangement m.m.* til politisk behandling. Innføring av regler for food trucks/matvogner er et sentralt tema i revisjonen. Her legger vi opp til en ordning hvor food trucks/matvogner skal få tillatelse til å stå plassert i parker, grøntområder, byrom etc. Dersom slike områder skal skiltes, tror vi at det raskt vil kunne reises spørsmål om hvorvidt food trucks/matvogner likevel skal kunne parkere på slike områder, til tross for at food trucken/matvognen har fått tillatelse. Vårt forslag til ordlyd vil bidra til samsvar mellom kommunens egne regelverk og forskrifter.

Det foreslås etter dette følgende formulering i forskriftens § 3, 4.ledd:

*«I offentlige parker, grøntarealer og friområder er det forbudt å kjøre og parkere motorvogn, uten etter særskilt tillatelse fra kompetent kommunal myndighet».*

I tillegg utføres en rekke vedlikeholdsarbeider o.l. på områder som Bymiljøetaten forvalter. Dersom det er behov for bruk av motorvogn i den forbindelse, gis det særskilte tillatelser til slik bruk. En slik ordlyd vil derfor også samsvare med allerede gjeldende praksis.

### **3. Nattero i tettbygde strøk**

I normalpolitivedtekten er det presisert tidsrom for nattero. Presiseringen er de senere år inntatt i flere kommunale vedtekter og har følgende ordlyd:

*«Enhver som ferdes på eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted plikter å overholde nattero mellom kl. 23.00 og kl. 06.00».*

I gjeldende forskrifts § 3 *Ro og orden på offentlig sted*, fremgår det at *«på eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted må ingen delta i oppløp, sammenstimling, støy eller bråk som forstyrrer den alminnelige orden eller ferdsel».*

Det er i dag en del støy i Bergen sentrum og sentrumsnære områder om natten. På bakgrunn av dette ser vi at det kan være hensiktsmessig å revidere politivedtekten § 3 som omhandler ro og orden på offentlig sted, ved at det tidfestes når det skal være nattero. Endringen er særlig ment å ivareta hensynet til personer som bor i nærheten av musikk- og feststøy.

Vi opplyser at vi i revidert forslag til *Regelverk for bruk av kommunale parker, friområder og sentrale byrom til kulturarrangement m.m.* har inntatt en bestemmelse (§ 23) om at det ikke er tillatt å benytte forsterket lyd i tidsrommet mellom kl. 23:00 og kl.06:00. Begrunnelsen er at vi ønsket samsvar mellom vårt nye forslag til revidert regelverk og revidert politivedtekt.

Bymiljøetaten foreslår etter dette presisering i forskriftens § 3, 1.ledd:

*«Enhver som ferdes på eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted, plikter å overholde nattero mellom kl. 23.00 og kl. 06.00».*

### **4. § 15 – Fortau og gate mv.**

Dagens regelverk har i § 15, 1.ledd følgende formulering:

*«I tidligere Bergen kommune og Laksevåg sogn av Laksevåg kommune plikter eier av grunn eller bygning til offentlig sted å sørge for renhold av fortau og gate eller veg til dennes midtlinje eller av plass til 6 m fra eiendommen hvis ikke renholdet er overtatt av kommunen. I tidligere Arna, Fana og Åsane kommuner og Loddefjord sogn av Laksevåg kommune kan kommunen pålegge grunneiere hvis eiendom ligger inntil offentlig fortau, å besørge fortauet feiet utenfor sin eiendom».*

Bestemmelsen er i dag begrenset til å gjelde et avgrenset område. Formuleringen bidrar til forvirring, i tillegg til at den byr på mange praktiske utfordringer. Med den avgrensningen som i dag gjelder, kan en huseier rett innenfor forskriftens virkeområde ilegges gebyr hvis ikke huseiers plikter følges opp, mens en nabo noen meter unna ikke vil kunne ilegges gebyr for samme forsømmelse. Vi foreslår derfor at renholdsplikten etter § 15 skal gjelde hele Bergen kommune.

I tillegg foreslår vi å fjerne siste setning i bestemmelsen om feiing av fortau utenfor egen eiendom. I første setning er det presisert at det foreligger en renholdsplikt. Det å feie eller koste fortauet, utgjør utvilsomt en del av renholdet. Presiseringen i andre setning er etter vårt syn unødvendig.

Det foreslås etter dette følgende endring i forskriftens § 15, 1.ledd:

*«I Bergen kommune plikter eier av grunn eller bygning til offentlig sted å sørge for renhold av fortau og gate eller veg til dennes midtlinje eller av plass til 6 m fra eiendommen hvis ikke renholdet er overtatt av kommunen».*

#### **5. § 16 – Snøfall og takras mv.**

Dagens regelverk har i § 16, 1.ledd, følgende formulering:

*«Eier av hus eller grunn som har slik renholdsplikt som omhandlet i § 15 plikter etter snøfall og takras å rydde fortauet utenfor eiendommen for snø og is. Snø etter takras kan kreves fjernet, selv om det ikke foreligger lokal sedvane».*

Fordi gjeldende regelverks § 16 henviser til gjeldende regelverks § 15, må vi ved endring av § 15 også gjøre en endring i § 16.

Vi ønsker å beholde gjeldende områdebegrensning for rydding av fortau for snø og is som i dag fremgår av nåværende regelverks § 15.

Som en konsekvens av at personbiltrafikken skal reduseres i perioden 2019-2028 har vi i forslag til strategi for drift og vedlikehold av det kommunale vegnettet i Bergen kommune ytret behov for at kommunen skal vintervedlike viktige ferdselsårer for gående og syklende. Herunder at slike ferdselsårer skal brøytes, strøs og kostes av oss. Strategien er ikke vedtatt, og vi har i dag ikke budsjettmidler til å løse oppgaven. Vi ønsker å påpeke at strategien er en plan med en tidsramme på 10 år. Det vil derfor ikke være hensiktsmessig å foreslå en endring i bestemmelsen før vi vet om vi har midler til å løse oppgaven.

Det foreslås følgende formulering i revidert regelverks § 16, 1.ledd:

*«Eier av hus eller grunn i tidligere Bergen kommune og Laksevåg sogn av Laksevåg kommune som har renholdsplikt etter § 15 skal etter snøfall og takras å rydde fortauet utenfor eiendommen for snø og is. Snø etter takras kan kreves fjernet, selv om det ikke foreligger lokal sedvane».*

#### **6. § 17 – Strøplikt.**

Dagens regelverk har i § 17, 1.ledd følgende formulering:

*«Eier av hus eller grunn som har slik renholdsplikt som fremgår av § 15 plikter å strø fortauet utenfor eiendommen når det er glatt».*

Fordi gjeldende regelverks § 15 foreslås endret, må gjeldende regelverks § 17, som henviser til § 15 også endres. Begrunnelsen er den samme som i punkt 5.

Det foreslås følgende formulering i revidert regelverks § 17, 1.ledd:

*«Eier av hus eller grunn i tidligere Bergen kommune og Laksevåg sogn av Laksevåg kommune som har slik renholdsplikt som fremgår av § 15 plikter å strø fortauet utenfor eiendommen når det er glatt».*

#### **Vedlegg:**

- Gjeldende forskrift
- Forslag til revidert forskrift